

발간등록번호

11-1383000-001062-01

연구번호 : 2020-49

2020 개도국 성매매 등
여성폭력방지 및
피해자지원(ODA) 사업

결과보고서

[몽골편]



여성가족부



The Asia Foundation

발간등록번호

11-1383000-001062-01


연구번호 : 2020-49

2020 개도국 성매매 등
여성폭력방지 및
피해자지원(ODA) 사업

결과보고서

[몽골편]





연구기관 아시아재단(The Asia Foundation)

연구진 이경숙 _아시아재단 사업본부장

임은영 _아시아재단 재정부장

이경선 _아시아재단 사업담당관

Gantulga Ganbaatar _아시아재단 사업담당관

Naran Munkhbat _아시아재단 사업담당관

Saranzaya Gereltod _전 아시아재단 젠더전문가

연구보조 이하현 _아시아재단 KOICA Young Professional

목차

제1장 사업개요	2
제2장 사업내용 및 결과	7
제1절 여성폭력 예방교육	7
1. 교재 개발	7
2. 대상별 예방교육 시행	8
제2절 인식개선 캠페인	26
1. 캠페인 자료 제작 및 배부	26
2. 인식개선 캠페인 시행	29
제3절 재활·자립 지원	40
제4절 직업훈련 및 창업지원	50
1. 직업훈련	50
2. 창업지원	51
제5절 정책워크숍	54
1. 정책제안 논문 공모전	54
2. 정책워크숍	56
제6절 몽골 성매매 피해자 식별 가이드라인 수립	62
1. 피해자 식별 가이드라인 개발	62
2. 태스크포스팀 회의	63
제3장 사업관리 및 성과	65
제1절 사업관리	65
제2절 문제해결	68
제3절 사업성과	69

참고문헌

부록

표 목차

〈표 1-1〉 2020년 사업개요	2
〈표 1-2〉 사업 추진체계	5
〈표 2-1〉 학생 만족도조사 결과	9
〈표 2-2〉 예방교육 참가 부모 교육수준	10
〈표 2-3〉 부모 만족도조사 결과	11
〈표 2-4〉 법 집행 전문가 대상 예방교육 내용	13
〈표 2-5〉 법 집행 전문가 만족도조사 결과	14
〈표 2-6〉 여성폭력 고위험 지역주민 연령 및 교육수준	15
〈표 2-7〉 여성폭력 고위험 지역주민 만족도조사 결과	16
〈표 2-8〉 기자 연령	18
〈표 2-9〉 기자 만족도조사 결과	19
〈표 2-10〉 강사양성교육 내용	21
〈표 2-11〉 강사양성교육 참가자 연령	22
〈표 2-12〉 강사양성교육 참가자 만족도조사 결과	23
〈표 2-13〉 교사 및 사회복지사 연령	25
〈표 2-14〉 교사 및 사회복지사 만족도조사 결과	25
〈표 2-15〉 인식개선 캠페인 기간 개별상담 신청자 메시지	31
〈표 2-16〉 2020년 직업훈련	50
〈표 2-17〉 정책워크숍 문제해결	61
〈표 3-1〉 사업 문제해결 전반	68
〈표 3-2〉 2020년 사업성과	69

그림 목차

〈그림 1-1〉 2020년 사업 대상지역	5
〈그림 2-1〉 학생 대상 예방교육	10
〈그림 2-2〉 부모 대상 예방교육	12
〈그림 2-3〉 법 집행 전문가 대상 예방교육(2020.10.29.)	13
〈그림 2-4〉 여성폭력 고위험 지역주민 대상 예방교육	15
〈그림 2-5〉 여성폭력 취약 여성 및 소녀 대상 예방교육	17
〈그림 2-6〉 기자 대상 예방교육(2020.08.25.)	20
〈그림 2-7〉 강사양성교육의 활동 모습(2020.8.27.~28.)	21
〈그림 2-8〉 강사양성교육 수료식(2020.8.28.)	22
〈그림 2-9〉 교사 및 사회복지사 대상 예방교육	24
〈그림 2-10〉 인식개선 캠페인 홍보자료	27
〈그림 2-11〉 성매매 등 여성폭력 예방 인식개선 동영상	28
〈그림 2-12〉 온라인 인식개선 캠페인	30
〈그림 2-13〉 그림그리기 대회 “아이들의 눈으로 본 성평등”	32
〈그림 2-14〉 세계 인권의 날 행사 포스터	33
〈그림 2-15〉 언론 캠페인: Today 및 Unuudur 기사	34
〈그림 2-16〉 언론 캠페인: 몽골국영방송(MNB) 기사	35
〈그림 2-17〉 언론 캠페인: 이글뉴스 방송	35
〈그림 2-18〉 실제 성착취 목적의 인신매매 사례를 토대로 제작된 영상	36
〈그림 2-19〉 언론 캠페인(Unuudur)	37
〈그림 2-20〉 몽골성평등센터 SNS 캠페인 게시 글	39
〈그림 2-21〉 월별 피해자 접수(3월~11월)	40
〈그림 2-22〉 피해 유형	41
〈그림 2-23〉 피해 지역	41
〈그림 2-24〉 피해 연령	42
〈그림 2-25〉 재활·자립 지원유형별 수혜자 수	42
〈그림 2-26〉 재활·자립 지원과정	43
〈그림 2-27〉 피해여성 지원 물품	45
〈그림 2-28〉 사건 수사기관 의뢰건수	47

그림 목차

〈그림 2-29〉 수사기관별 의뢰건수	47
〈그림 2-30〉 직업훈련(제빵, 뷰티)	51
〈그림 2-31〉 수제비누 제작 교육(2020.9.15.) 및 판매 상품	53
〈그림 2-32〉 정책제안 논문 공모전 논문집	55
〈그림 2-33〉 정책워크숍 해바라기센터 사례 소개(2020.12.18.)	59
〈그림 2-34〉 정책워크숍 권고안	60
〈그림 2-35〉 정책워크숍 자료 제공	61

1

사업개요

제1장 사업개요

□ 사업개요

- 개도국 성매매 등 여성폭력방지 및 피해자지원 사업은 몽골에서 5년(2019년~2023년) 간 진행되는 여성가족부의 공적개발원조(Official Development Assistance, ODA) 사업임
 - 2019년 여성가족부·한국여성인권진흥원은 몽골노동사회보호부(Ministry of Labor and Social Protection, MLSP)·몽골성평등센터(Mongolian Gender Equality Center, MGEC)와 협의의사록을 체결하고 사업을 진행함
 - 2019년 1차 년도에는 몽골 여성폭력 실태 및 인식조사, 한국 초청연수, 예방교육, 인식개선 캠페인, 직업훈련, 재활·자립 지원, 정책워크숍을 진행하였으며, 몽골 성매매 피해자 식별 가이드라인을 위한 5개년 계획안을 수립함
- 2020년은 2차 년도로 아시아재단이 사업수행기관으로 선정되어 사업을 진행함. 2020년 사업은 울란바토르시, 도르노고비주 자민우드군, 옴노고비주, 도르노드주에서 시행되었으며, 코로나19 지역감염 발생 시 정부 방역조치에 따라 온라인으로 대체하여 진행함

〈표 1-1〉 2020년 사업개요

구분	개요	
사업명	2020 개도국 성매매 등 여성폭력방지 및 피해자지원	
사업예산	158백만 원	
사업기간	2020년 1월 22일~12월 31일	
사업국가	몽골	
사업지역	울란바토르(Ulaanbaatar)시, 도르노고비(Dornogobi)주 자민우드(Zamiin-Uud)군, 옴노고비(Ömnögovi)주, 도르노드(Dornod)주	
사업활동	예방교육, 인식개선 캠페인, 직업훈련 및 창업지원, 재활·자립 지원, 정책워크숍, 몽골 성매매 피해자 식별 가이드라인 수립	
사업주체	사업관리	여성가족부
	사업수행	아시아재단
	현지사업관리	몽골노동사회보호부(Ministry of Labor and Social Protection, MLSP)
	현지사업수행	몽골성평등센터(Mongolian Gender Equality Center, MGEC)

□ 사업 배경

○ 개도국 여성폭력 근절에 대한 국제적 책임과 의무

- 대한민국 정부는 2015년 「유엔 초국가적 조직범죄 방지협약」과 「팔레르모 의정서」¹⁾의 당사국으로 가입하여 초국가적 범죄 척결을 위한 국제공조의 법적 기반을 다지며 국제평화를 위한 해당 협약 및 부속 의정서 조항을 이행할 의무가 있음
- 외교부 산하 한국국제협력단(Korea International Cooperation Agency, KOICA)은 성평등 증진 및 여성 역량강화에 관한 규정 등 성 주류화를 위한 제도적 기반을 마련하고, 여성, 평화와 안보에 관한 유엔 안전보장이사회 결의 1325호 국가행동계획 이행 점검에 참여하여 국제규범에 대응 중임
- 대한민국 정부는 지속가능발전목표(Sustainable Development Goals, SDGs) 달성에 기여하기 위해 2015년 유엔 개발정상회의에서 소녀들의 보다 나은 삶(Better Life for Girls) 구상을 발표하고 향후 5년간 2억불을 지원할 것을 약속함
- 여성가족부의 분야 전문성을 기반으로 국내 성폭력·성매매 방지 및 피해자 지원 관련 정책 및 사업에 대한 경험을 ODA 사업을 통해 개도국과 공유하여 기여할 수 있을 것으로 기대됨

○ 개도국 여성폭력 방지 및 피해자 지원의 필요성

- 여성폭력 문제는 인권과 개발 두 가지 측면에서 모두 해결되어야 할 문제임. 피해 여성은 물리적, 정서적, 심리적, 경제적 문제를 겪으며, 여성폭력은 많은 사회적 비용을 발생시킴. 특히, 취약여성을 보건, 교육, 정책, 경제적 지원의 사각지대에 놓이게 함
- 취약여성 지원 부족은 이들의 사회적 주류 편입을 방해하며 사회적, 경제적 격차를 심화시키는 요인임. 이러한 문제가 해결되지 않는다면 SDGs 달성 및 개발도상국의 포괄적 사회개발의 어려움이 예상됨

○ 몽골 여성폭력 현황

- 몽골은 성평등한 환경으로 개선되어왔으나 공적·사적 영역에서 몽골 여성들은 여전히 폭력 및 권력으로 인한 불평등을 경험하고 있음

1) 국제연합 초국가적 조직범죄 방지협약을 보충하는 인신매매, 특히 여성과 아동의 인신매매 방지, 억제 및 처벌을 위한 의정서

- 유엔인구기금(United Nations Population Fund, UNFPA)이 몽골 통계청과 협력하여 2017년 발표한 몽골 젠더기반폭력에 관한 연구(BREAKING THE SILENCE FOR EQUALITY: National Study on Gender-based Violence in Mongolia)에 따르면 몽골에서 젠더기반폭력은 빈번하게 일어나고 있음. 약 7,000명의 몽골 여성을 대상으로 조사한 결과, 57.9%가 신체적, 성적, 경제적, 감정적 폭력과 남성에 의한 통제를 일생동안 경험한 적이 있는 것으로 나타남. 또한 17.3%는 배우자가 아닌 상대에게 신체적 폭력을 경험했으며, 여성 10명 중 1명은 15세 전에 아동 성폭력을 경험함

□ 사업 목적

○ 여성폭력 예방을 위한 교육 및 인식개선

- 성매매 등 여성폭력을 예방하기 위해 몽골 내 성평등 인식을 개선하고자 함. 예방교육 및 인식개선 캠페인을 통해 피해사례 및 예방지침 등에 관한 정보를 제공하고자 함

○ 피해 여성의 권익증진 및 역량강화

- 몽골 내 성매매 등 여성폭력의 피해자에 대한 사회·경제적 자활을 지원하고자 함. 상담을 통한 심리치료 및 직업훈련의 기회를 제공하여 피해 여성의 재할·자립 및 역량강화를 지원하고자 함

○ 여성폭력 방지 및 피해자 지원 관련 대한민국의 정책 및 경험 공유

- 몽골 내 성매매 등 여성폭력 방지 및 피해 지원을 위한 정책 개선의 장을 마련하고자 함. 수원국인 몽골의 법적·제도적 현황을 살펴보고, 국내외 정책 및 사례를 몽골 정부, NGO, 학계 전문가와 공유하는 정책워크숍을 개최하고자 함

□ 사업 대상지역

- 2020년 사업지역은 울란바토르시, 도르노고비주 자민우드군, 옴노고비주, 도르노드주임
- 2019년 사업지역에 도르노드주가 추가됨. 도르노드주는 주요 개발 중심지이며 인구밀도가 높은 지역에 속함. 또한 러시아, 중국(훈룬부이르, 향강, 실링골)과 국경을 접하고

있어 국경 간 이동이 빈번함

〈그림 1-1〉 2020년 사업 대상지역

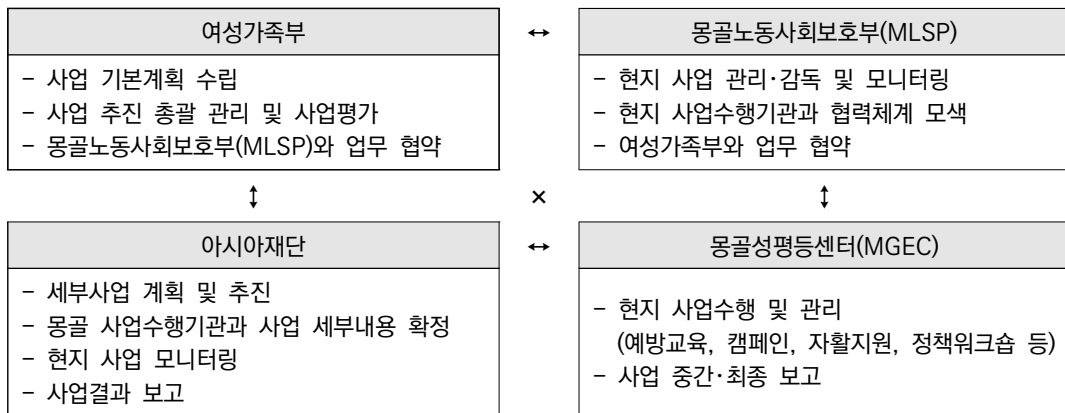


출처: 위키피디아 재구성(https://en.wikipedia.org/wiki/Provinces_of_Mongolia)

□ 사업 추진체계

- 여성가족부·아시아재단은 몽골노동사회보호부(MLSP)·몽골성평등센터(MGEC)와 긴밀한 협의를 통해 사업을 추진함. 본 사업의 추진체계는 〈표 1-2〉와 같음

〈표 1-2〉 사업 추진체계



2

사업내용 및 결과

제1절 여성폭력 예방교육

제2절 인식개선 캠페인

제3절 재활·자립 지원

제4절 직업훈련 및 창업지원

제5절 정책워크숍

제6절 몽골 성매매 피해자 식별 가이드라인 수립

제2장 사업내용 및 결과

제1절 여성폭력 예방교육

1. 교재 개발

- 여성폭력 예방교육의 교재 개발 및 배포의 목적은 몽골의 일반 국민과 목표 집단을 대상으로 성매매 등 성착취, 인신매매의 위험성에 대한 인식을 제고하는 것임
- 성매매 등 성착취, 인신매매 피해자 지원과 서비스를 제공해 온 몽골성평등센터의 경험을 활용하여 "성매매 등 성착취, 인신매매 예방"을 위한 교재를 4월 6일부터 7월 10일 까지 개발함. 예방교육 교재의 주요 내용은 아래와 같음
 - 교육과정 1. 성매매 등 성착취, 인신매매에 대한 기본 이해
 - 교육과정 2. 성매매 등 성착취, 인신매매 피해자 식별
 - 교육과정 3. 피해자 지원 서비스
 - 교육과정 4. 피해자 지원 서비스 제공 단체에 관한 정보
- 강사양성교육을 수료한 강사들이 개발된 교재를 활용하여 예방교육을 진행하였으며, 성매매 등 성착취, 인신매매 예방과 관련된 정보를 제공하고 상담을 진행함
- 강사양성교육 참가자들은 예방교육용 교재의 개선점을 다음과 같이 제시함
 - 예방교육의 교재는 일반대중이 이해하기 쉬워야 하며, 특정 대상에 따른 맞춤형 교재가 각각 개발되어야 함

2. 대상별 예방교육 시행

□ 여성폭력 예방교육 대상

- 2020년 예방교육은 학생, 부모, 법 집행 전문가, 여성폭력 고위험 지역주민, 여성폭력 취약 여성 및 소녀, 기자, 교사, 사회복지사를 대상으로 진행됨

□ 여성폭력 예방교육 내용

- 대상별 예방교육은 주로 아래의 내용을 다루었으며 참가자 질의응답 시간을 포함함
 - 성매매 등 성착취, 인신매매에 대한 이해
 - 성착취 피해자 지원 및 서비스
 - 여성폭력 피해자 지원 단체
 - 긴급상담전화(1800-1903)를 통한 상담 및 정보제공

□ 여성폭력 예방교육 결과

- 예방교육은 5월부터 11월까지 울란바토르시, 도르노고비주 자민우드군, 옴노고비주, 도르노드주에서 44회 실시되었으며, 참가자 수는 총 1,801명임(여성 1,197명, 남성 604명)

1) 학생 대상 예방교육

- 울란바토르시, 도르노고비주 자민우드군, 옴노고비주, 도르노드주 등 4개 지역에서 대학생, 고등학생, 직업훈련센터 수강생을 대상으로 총 20회 예방교육을 실시하였으며 총 1,140명(여성 682명, 남성 458명)이 예방교육에 참여함
 - 교육에 참석한 대학생, 고등학생, 직업훈련센터 수강생의 연령대는 16세~29세 사이에 분포함. 성매매 등 성착취, 인신매매 예방교육을 처음으로 받은 참가자들이 전체의 90%(1,026명)로 대부분을 차지함

□ 예방교육 참여 학생 만족도조사 결과

- 예방교육에 참여한 1,140명의 학생을 대상으로 만족도조사를 시행한 결과 <표 2-1>과 같은 결과가 나옴

<표 2-1> 학생 만족도조사 결과

평가 지표	매우 만족	만족	보통	불만족	매우 불만족	합계
교육 내용은 어떠했습니까?	467	623	50			1,140
	41%	55%	4%			100%
교육 방법은 어떠했습니까? (강의, 토론, 동영상 등)	502	627	11			1,140
	44%	55%	1%			100%
강사의 역량은 어떠했습니까? (교육 준비, 태도 등)	764	360	16			1,140
	67%	32%	1%			100%
교육의 전반적인 만족도를 평가해 주십시오.	723	410	7			1,140
	63%	36%	1%			100%
평가 지표	매우 그렇다	그렇다	보통	그렇지 않다	매우 그렇지 않다	합계
젠더기반폭력에 대해 충분히 이해하게 되었다.	634	500	6			1,140
	56%	44%	6%			100%
성매매 등 성착취, 인신매매에 대해 알게 되었다.	720	399	21			1,140
	63%	35%	2%			100%
성착취와 성폭력 예방에 관한 지식을 얻었다.	478	662				1,140
	42%	58%				100%
성매매 및 성착취 피해자들에 대한 지원과 서비스에 친숙하게 되었다.	153	920	67			1,140
	13%	81%	6%			100%
긴급상담전화 1800-1903에 대해 잘 알고 있다.	698	442				1,140
	61%	39%				100%
교육을 다른 사람들에게 추천할 의향이 있다.	881	259				1,140
	77%	23%				100%

□ 학생 대상 예방교육 참가자 제안사항

- 예방교육 참가 학생들은 여성폭력 방지를 위해 지속적인 교육 및 학생 대상의 강사양성 교육을 통한 교육의 확대를 제안함
 - 매년 예방교육을 시행하여 향후 더 많은 학생이 예방교육에 참여할 수 있기를 희망하였으며, 강사양성교육을 수강하여 다른 학생에게 정보를 제공하려는 의지가 있었음

〈그림 2-1〉 학생 대상 예방교육

(2020.9.21.)



(2020.9.25.)



출처: 몽골성평등센터(MGEC)

2) 부모 대상 예방교육

- 2020년 부모 대상으로 세 차례의 예방교육을 실시했으며, 총 127명(여성 112명, 남성 15명)이 참가함. 참가자 연령을 살펴보면, 72%(91명)는 30세~49세, 15%(19명)는 20세~29세, 12%(15명)는 40세~49세, 1%(2명)는 60세~69세였음. 모든 부모가 처음으로 여성폭력 예방교육에 참여함

〈표 2-2〉 예방교육 참가 부모 교육수준

구분	참가자 수	퍼센트
고등교육(대학교 이상)	47	37%
직업훈련(전문대)	15	11.8%
상위 중등교육	40	31.4%
중등교육	22	17.5%
하위 중등교육	3	2.3%
합계	127	100%

□ 예방교육 참여 부모 만족도조사 결과

- 예방교육에 참여한 부모들을 대상으로 만족도조사를 시행한 결과, <표 2-3>과 같은 결과가 나옴

<표 2-3> 부모 만족도조사 결과

평가 지표	매우 만족	만족	보통	불만족	매우 불만족	합계
교육 내용은 어떠했습니까?	56	50	21			127
	44%	39%	17%			100%
교육 방법은 어떠했습니까? (강의, 토론, 동영상 등)	82	33	12			127
	65%	26%	9%			100%
강사의 역량은 어떠했습니까? (교육 준비, 태도 등)	90	37				127
	71%	29%				100%
교육의 전반적인 만족도를 평가해 주십시오.	98	29				127
	77%	23%				100%
평가 지표	매우 그렇다	그렇다	보통	그렇지 않다	매우 그렇지 않다	합계
젠더기반폭력에 대해 충분히 이해하게 되었다.	88	30	9			127
	69%	24%	7%			100%
성매매 등 성착취, 인신매매에 대해 알게 되었다.	91	27	9			127
	72%	27%	9%			100%
성착취와 성폭력 예방에 관한 지식을 얻었다.	93	34				127
	73%	27%				100%
성매매 및 성착취 피해자들에 대한 지원과 서비스에 친숙하게 되었다.	26	101				127
	20%	80%				100%
긴급상담전화 1800-1903에 대해 잘 알고 있다.	90	34	3			127
	71%	27%	2%			100%
교육을 다른 사람들에게 추천할 의향이 있다.	120	7				127
	94%	6%				100%

□ 부모 대상 예방교육 참가자 제안사항

- 부모 대상 예방교육 참가자들은 여성폭력 예방교육의 확대 및 성매매, 성착취 등에 관한 유인물과 소책자 배부를 제안함

〈그림 2-2〉 부모 대상 예방교육

(2020.9.28)



(2020.10.2.)



출처: 몽골성평등센터(MGEC)

3) 법 집행 전문가 대상 예방교육

- 법 집행 전문가 대상 예방교육의 주요 목적은 법적 소송절차가 진행되는 동안 피해자 중심의 접근법을 유지하는 한편 피해자 보호에 관한 경찰·검사의 인식을 제고하는 것임
- 8년 이상의 전문 경험이 있는 강사들로 구성하여 법 집행 전문가 예방교육을 효과적으로 진행함. 2020년 10월 29일 법무내무부(Ministry of Justice and Home Affairs, MOJHA) 산하 몽골범죄예방조정위원회(The Coordination Council for Crime Prevention of Mongolia, CCCP)와 형사경찰부(Criminal Police Department)의 법 집행 담당관 35명과 검사 15명을 대상으로 "사건 기소 및 피해자 중심 접근법" 교육을 성공적으로 실시함

〈표 2-4〉 법 집행 전문가 대상 예방교육 내용

교육 주제: 오전	교육 주제: 오후
<ul style="list-style-type: none"> • 성착취 목적의 인신매매 범죄 대응을 위한 법적 조치(법무내무부) • 성착취 목적의 인신매매 범죄 대응을 위한 사회보호 부문 조치(몽골노동사회보호부) • 성착취 목적의 인신매매 및 성폭력 피해자 식별(형사경찰부) • 성착취 목적의 인신매매 및 성폭력 관련 형사 사건의 특징(검찰청) 	<ul style="list-style-type: none"> • 성적학대 피해자의 심리적 증상 및 진단·치료법(정신과의사) • 성착취 목적의 인신매매 관련 형사사건 변호의 난점(피고인 변호사) • 인신매매 및 성폭력 피해자 보호, 대응에 필요한 사안(몽골성평등센터)

- 교육 참가자들은 기소과정에서 피해자 친화적 환경을 제공해야 한다는 공동의 이해를 도출함. 예방교육을 통해 법 집행 전문가들이 여성폭력 문제를 이해하는 중요한 기회가 됨. 참가자들에게는 여성폭력 예방을 위해 제작한 홍보용품인 폴더, 펜, 노트, 유인물 등이 제공됨

〈그림 2-3〉 법 집행 전문가 대상 예방교육(2020.10.29.)



출처: 몽골성평등센터(MGEC)

□ 예방교육 참여 법 집행 전문가 만족도조사 결과

- 총 50명의 법 집행 전문가들이 예방교육에 참여함. 성별 분포는 여성 9명, 남성 41명이었음. 교육 참가자의 연령은 30세~39세가 25명(50%)으로 가장 많았으며, 다음으로 20세~29세 17명(34%), 40세~49세 8명(16%) 순으로 차지함. 참가자 중 14명은 이전에 유사한 교육을 받은 경험이 있는 반면, 나머지 26명은 처음으로 여성폭력 예방교육에 참여함

〈표 2-5〉 법 집행 전문가 만족도조사 결과

평가 지표	매우 만족	만족	보통	불만족	매우 불만족	합계
교육 내용은 어떠했습니까?	21	25	4			50
	42%	50%	8%			100%
교육 방법은 어떠했습니까? (강의, 토론, 동영상 등)	18	25	7			50
	36%	50%	14%			100%
강사의 역량은 어떠했습니까? (교육 준비, 태도 등)	18	26	5	1		50
	36%	52%	10%	2%		100%
교육의 전반적인 만족도를 평가해 주십시오.	26	21	3			50
	52%	42%	6%			100%
평가 지표	매우 그렇다	그렇다	보통	그렇지 않다	매우 그렇지 않다	합계
젠더기반폭력에 대해 충분히 이해하게 되었다.	17	25	8			50
	34%	50%	16%			100%
성매매 등 성착취, 인신매매에 대해 알게 되었다.	19	27	4			50
	38%	54%	8%			100%
성착취와 성폭력 예방에 관한 지식을 얻었다.	22	24	4			50
	44%	48%	8%			100%
성매매 및 성착취 피해자들에 대한 지원과 서비스에 친숙하게 되었다.	19	20	11			50
	38%	40%	22%			100%
긴급상담전화 1800-1903에 대해 잘 알고 있다.	26	24				50
	52%	48%				100%
교육을 다른 사람들에게 추천할 의향이 있다.	27	20	3			50
	54%	40%	6%			100%

3) 여성폭력 고위험 지역주민 대상 예방교육

- 2020년 여성폭력 고위험 지역주민을 대상으로 4차례의 교육을 진행하였으며, 총 144명(여성 136명, 남성 8명)이 참가함. 20세~29세가 92명(64%)으로 가장 많이 참여하였으며, 교육수준은 중등교육 이상이 76%였음. 모든 참가자가 예방교육을 처음 받음

〈그림 2-4〉 여성폭력 고위험 지역주민 대상 예방교육

(2020.10. 29.)



(2020.10. 23.)



출처: 몽골성평등센터(MGEC)

〈표 2-6〉 여성폭력 고위험 지역주민 연령 및 교육수준

연령	참가자 수	퍼센트	교육수준	참가자 수	퍼센트
10-19	21	15%	고등교육(대학교 이상)	5	3.4%
20-29	92	64%	직업훈련(전문대)	27	19.1%
30-39	27	19%	상위 중등교육	71	49.2%
40-49	4	3%	중등교육	34	23.4%
합계	144	100%	하위중등교육	5	3.3%
			교육받지 못함	2	1.6%
			합계	144	100%

□ 예방교육 참여 고위험 지역주민 만족도조사 결과

- 조사 결과에 따르면 여성폭력 고위험 지역주민을 위해 단기교육뿐만 아니라 정보제공 및 상담을 추가적으로 지원하는 것이 필요한 것으로 보임

〈표 2-7〉 여성폭력 고위험 지역주민 만족도조사 결과

평가 지표	매우 만족	만족	보통	불만족	매우 불만족	합계
교육 내용은 어떠했습니까?	54	72	18			144
	38%	50%	13%			100%
교육 방법은 어떠했습니까? (강의, 토론, 동영상 등)	82	39	23			144
	57%	27%	16%			100%
강사의 역량은 어떠했습니까? (교육 준비, 태도 등)	121	23				144
	84%	16%				100%
교육의 전반적인 만족도를 평가해 주십시오.	103	41				144
	72%	28%				100%
평가 지표	매우 그렇다	그렇다	보통	그렇지 않다	매우 그렇지 않다	합계
젠더기반폭력에 대해 충분히 이해하게 되었다.	31	74	39			144
	22%	51%	27%			100%
성매매 등 성착취, 인신매매에 대해 알게 되었다.	93	42	9			144
	65%	29%	6%			100%
성착취와 성폭력 예방에 관한 지식을 얻었다.	106	28	10			144
	74%	19%	7%			100%
성매매 및 성착취 피해자들에 대한 지원과 서비스에 친숙하게 되었다.	32	112				144
	22%	78%				100%
긴급상담전화 1800-1903에 대해 잘 알고 있다.	144					144
	100%					100%
교육을 다른 사람들에게 추천할 의향이 있다.	119	24	1			144
	82%	17%	1%			100%

4) 여성폭력 취약 여성 및 소녀 대상 예방교육

- 여성폭력 취약 여성 및 소녀 대상의 예방교육은 위험군에 속한 여성과 소녀들이 성착취 피해자가 되는 것을 예방하고, 취약 여성들의 행동과 태도변화에 영향을 주는 것을 목표로 함. 교육 내용은 다음과 같음
 - 성매매 등 성착취, 인신매매에 대한 이해
 - 성착취 피해자들에게 제공되는 지원 및 서비스
 - 성착취에 대한 이해 및 성매매 행위는 성착취의 일부라는 사실
 - 성매매 등 성착취, 인신매매 예방법
 - 1800-1903 긴급상담전화를 통한 성매매 등 성착취, 인신매매 상담 및 관련 정보제공
- 2020년 3월 1일부터 4월 4일까지 몽골성평등센터와 몽골 NGO 퍼펙트위민(Perfect Women)은 공동으로 위험군에 속한 여성과 소녀를 대상으로 11차례 여성폭력 예방교육을 실시하였으며, 총 90명의 여성이 교육에 참여함
- 여성폭력 취약 여성 및 소녀 대상 예방교육 결과 성착취 피해자 여성 4명이 도움을 요청하기 위해 몽골성평등센터를 방문함

〈그림 2-5〉 여성폭력 취약 여성 및 소녀 대상 예방교육

(2020.11.2.)



(2020.10.21.)



출처: 몽골성평등센터(MGEC)

5) 기자 대상 예방교육

- 기자 대상 예방교육의 목적은 성착취 목적의 인신매매에 대한 기자들의 인식을 제고하고, 언론을 통해 범죄예방에 관한 정보를 일반대중에게 확산시키는 것임. 기자 대상 교육 내용은 다음과 같음
 - 성평등 및 젠더기반폭력 대응에 대한 기본 이해
 - 성착취의 주요 개념(성매매 행위는 성착취의 일부라는 사실)
 - 젠더기반폭력 보도방식 및 언론을 통한 정보 확산방법
 - 젠더기반폭력 및 성착취 예방에 관한 언론 캠페인 기획

- 2020년 8월 몽골노동사회보호부와 몽골성평등센터, 몽골탐사보도센터(Mongolian Center for Investigative Reporters, MCIR)는 언론인을 대상으로 성착취와 인신매매를 주제로 두 차례의 예방교육을 실시함

- 10개 언론사에 소속된 23명(여성 19명, 남성 4명)의 기자들이 여성폭력 예방교육에 참여함. 교육에 참가한 기자의 연령은 <표 2-8>과 같이 20~29세가 14명(61%)으로 가장 많았음. 16명은 이전에 유사한 교육을 받은 경험이 있었지만, 7명은 여성폭력 예방교육을 처음 받음

<표 2-8> 기자 연령

연령	참가자 수	퍼센트
20-29	14	61%
30-39	8	35%
40-49	1	4%
합계	23	100%

□ 예방교육 참여 기자 만족도조사 결과

- 예방교육에 참여한 기자들을 대상으로 만족도조사를 시행한 결과 <표 2-9>와 같이 나타남

<표 2-9> 기자 만족도조사 결과

평가 지표	매우 만족	만족	보통	불만족	매우 불만족	합계
교육 내용은 어떠했습니까?	13	8	2			23
	57%	35%	9%			100%
교육 방법은 어떠했습니까? (강의, 토론, 동영상 등)	10	9	4			23
	43%	39%	17%			100%
강사의 역량은 어떠했습니까? (교육 준비, 태도 등)	12	8	3			23
	52%	35%	13%			100%
교육의 전반적인 만족도를 평가해 주십시오.	13	9	1			23
	57%	39%	4%			100%
평가 지표	매우 그렇다	그렇다	보통	그렇지 않다	매우 그렇지 않다	합계
젠더기반폭력에 대해 충분히 이해하게 되었다.	11	10	2			23
	48%	43%	9%			100%
성매매 등 성착취, 인신매매에 대해 알게 되었다.	14	8	1			23
	61%	35%	4%			100%
성착취와 성폭력 예방에 관한 지식을 얻었다.	12	9	2			23
	52%	39%	9%			100%
성매매 및 성착취 피해자들에 대한 지원과 서비스에 친숙하게 되었다.	9	8	5		1	23
	39%	35%	22%		4%	100%
긴급상담전화 1800-1903에 대해 잘 알고 있다.	14	6	3			23
	61%	26%	13%			100%
교육을 다른 사람들에게 추천할 의향이 있다.	12	11				23
	52%	48%				100%

- 교육에 참여한 기자들은 여성폭력에 관한 정보를 공유하고 성매매 및 성착취 예방과 관련된 활동을 알리기 위해 언론인들의 페이스북 그룹을 개설함. 또한 2020년 9월 25일부터 11월 20일까지 일반대중을 대상으로 일회성 언론 캠페인을 공동으로 진행함. 기

자들은 5편의 캠페인 자료(기사, 프로그램, 보도, 동영상 등)를 공동으로 준비하고 7개 언론매체를 통해 대중들에게 전파함

〈그림 2-6〉 기자 대상 예방교육(2020.8.25.)



출처: 몽골성평등센터(MGEC)

6) 교사 및 사회복지사 대상 예방교육

- 2020년 교사 및 사회복지사 대상 예방교육은 강사양성교육(1회), 아동 성착취 예방교육(1회), 지역 교사·사회복지사 예방교육(5회)으로 구성하여 총 7회 진행됨. 총 227명 (여성 142명, 남성 85명)의 사회복지사와 교사들이 참여함

가. 강사양성교육(Training of Trainers)

- 강사양성교육의 주요 목적은 여성폭력, 인신매매, 성착취에 대한 이해를 높이고, 참가자들이 교육을 통해 배운 내용을 향후 몽골 각 지역에서 목표 집단과 일반대중을 대상으로 예방교육을 실시할 수 있도록 방법론을 제공하는 것임
- 강사양성교육을 "여성폭력 예방 및 성착취 피해자 지원"을 주제로 2020년 8월 27일부터 28일까지 2일간 울란바토르시에서 실시하였으며 총 36명이 참가함. 교육내용은 〈표 2-10〉과 같이 구성됨

〈표 2-10〉 강사양성교육 내용

1일차(8.27.)	2일차(8.28.)
<ul style="list-style-type: none"> • 젠더 및 젠더기반폭력 개념 기본 이해 • 피해자 보호 및 피해자 지원 서비스 • 피해자 보호 및 지원에 관한 정부 정책 • 성착취 목적의 인신매매 개념 이해 • 성착취 문제로서 성매매 	<ul style="list-style-type: none"> • 인신매매 예방에 관한 정부 정책 • 성매매 등 성착취, 인신매매 피해자 식별 • 피해자 지원 단체의 경험 • 성매매 등 성착취, 인신매매 예방

- 참가자들은 울란바토르시 6개구, 옴노고비주, 도르노드주, 도르노고비주 자민우드군의 가족·아동·청년개발부(Family, Child and Youth Development Department) 사회 복지사와 중등학교 및 직업훈련센터의 사회복지사로 구성됨

〈그림 2-7〉 강사양성교육의 활동 모습(2020.8.27.~28.)



출처: 몽골성평등센터(MGEC)

- 강사양성교육 참가자들은 지역별 예방교육 시행 계획과 대상별 예방교육 프로그램을 공동으로 개발함. 대상별 예방교육 프로그램은 참가자들의 거주지 환경과 특성을 기반으로 수립됨
- 교육 종료 시 강사들에게 수료증을 수여함. 강사양성교육을 이수한 강사들은 9월 1일부터 11월 30일까지 각 지역에서 예방교육을 진행함

〈그림 2-8〉 강사양성교육 수료식(2020.8.28.)



출처: 몽골성평등센터(MGEC)

□ 강사양성교육 참여자 만족도조사 결과

- 총 36명의 참가자 중 여성 29명, 남성 7명이었음. 13명은 이전에 유사한 교육을 받은 경험이 있는 반면, 나머지 23명은 처음으로 예방교육에 참여함. 참가자들은 2일간의 강사양성교육을 〈표 2-12〉와 같이 평가함

〈표 2-11〉 강사양성교육 참가자 연령

연령	참가자 수	퍼센트
20-29	11	31%
30-39	14	38%
40-49	11	31%
합계	36	100%

〈표 2-12〉 강사양성교육 참가자 만족도조사 결과

평가 지표	매우 만족	만족	보통	불만족	매우 불만족	합계
교육 내용은 어떠했습니까?	16	18	2			36
	44%	50%	6%			100%
교육 방법은 어떠했습니까? (강의, 토론, 동영상 등)	20	15	1			36
	56%	42%	3%			100%
강사의 역량은 어떠했습니까? (교육 준비, 태도 등)	20	16				36
	56%	44%				100%
교육의 전반적인 만족도를 평가해 주십시오.	19	17				36
	53%	47%				100%
평가 지표	매우 그렇다	그렇다	보통	그렇지 않다	매우 그렇지 않다	합계
젠더기반폭력에 대해 충분히 이해하게 되었다.	19	16	1			36
	53%	44%	3%			100%
성매매 등 성착취, 인신매매에 대해 알게 되었다.	21	15				36
	58%	42%				100%
성착취와 성폭력 예방에 관한 지식을 얻었다.	19	17				36
	53%	47%				100%
성매매 및 성착취 피해자들에 대한 지원과 서비스에 친숙하게 되었다.	20	16				36
	56%	44%				100%
긴급상담전화 1800-1903에 대해 잘 알고 있다.	17	15	3	1		36
	47%	42%				100%
교육을 다른 사람들에게 추천할 의향이 있다.	21	15				36
	58%	42%				100%

나. 아동 성착취 예방교육

- 5월 21일부터 22일까지 108 아동 긴급상담전화 상담사 및 사회복지사들을 대상으로 교육을 실시함. 총 18명의 사회복지사들이 교육에 참가함(여성 12명, 남성 6명)
- 108 아동 긴급상담전화는 아동학대 신고 접수, 심리상담 및 조언 제공, 아동권리 침해에 관한 정보 입수, 아동에 대한 사회복지 서비스 제공 등을 목적으로 운영되고 있으며 아동 성착취 사건이 접수되기도 함

- 예방교육을 통해 상담사와 사회복지사들은 성착취와 인신매매에 대한 기본정보 및 해당 사안으로 연락하는 이들에게 상담을 제공하는 방법 등을 익히게 됨. 예방교육의 결과로 108 아동 긴급상담전화는 7명의 청소년 피해자들을 몽골성평등센터에 의뢰하였으며, 센터는 청소년 피해자들에게 법률 자문을 제공함

다. 지역 교사·사회복지사 예방교육

- 울란바토르시 및 현지 중등학교 교사와 사회복지사들을 대상으로 9월~10월 총 5회의 교육을 진행함. 총 173명의 교사 및 사회복지사가 참여함(여성 101명, 남성 72명)
 - 9월 29일: 도르노드주(1회)
 - 10월 9일: 울란바토르시(2회)
 - 10월 10일: 도르노고비주 자민우드군(1회)
 - 10월 20일: 울란바토르시(1회)

〈그림 2-9〉 교사 및 사회복지사 대상 예방교육

(2020.9.29.)



(2020.10.9.)



출처: 몽골성평등센터(MGEC)

〈표 2-13〉 교사 및 사회복지사 연령

연령	참가자 수	퍼센트
20-29	89	51%
30-39	68	39%
40-49	12	7%
50-59	4	2%
합계	173	100%

〈표 2-14〉 교사 및 사회복지사 만족도조사 결과

평가 지표	매우 만족	만족	보통	불만족	매우 불만족	합계
교육 내용은 어떠했습니까?	70	102	1			173
	40%	59%	1%			100%
교육 방법은 어떠했습니까? (강의, 토론, 동영상 등)	75	98				173
	43%	57%				100%
강사의 역량은 어떠했습니까? (교육 준비, 태도 등)	44	129				173
	25%	75%				100%
교육의 전반적인 만족도를 평가해 주십시오.	55	118				173
	32%	68%				100%
평가 지표	매우 그렇다	그렇다	보통	그렇지 않다	매우 그렇지 않다	합계
젠더기반폭력에 대해 충분히 이해하게 되었다.	19	130	24			173
	11%	75%	14%			100%
성매매 등 성착취, 인신매매에 대해 알게 되었다.	78	75	20			173
	45%	43%	12%			100%
성착취와 성폭력 예방에 관한 지식을 얻었다.	84	89				173
	48%	51%				100%
성매매 및 성착취 피해자들에 대한 지원과 서비스에 친숙하게 되었다.	90	83				173
	52%	48%				100%
긴급상담전화 1800-1903에 대해 잘 알고 있다.	90	79	3	1		173
	52%	46%	2%	1%		100%
교육을 다른 사람들에게 추천할 의향이 있다.	143	30				173
	83%	17%				100%

제2절 인식개선 캠페인

1. 캠페인 자료 제작 및 배부

□ 인식개선 홍보자료(소책자, 홍보수첩)

- 인식개선을 위해 성매매 등 성착취, 인신매매 피해자들을 위한 홍보자료(소책자, 홍보수첩)를 제작하여 일반대중들에게 보급함. 특히, 몽골 내 코로나19 발생 기간 성매매 및 성착취 범죄가 증가하여 범죄예방을 위해 홍보자료를 제작·배포함. 소책자는 4월부터 12월까지, 홍보수첩은 6월부터 12월까지 배포됨
 - 소책자는 강사 및 취약 여성으로 대상을 구분하여 내용을 작성함
- 성착취 피해 여성 지원과 사이버 성착취·성적 괴롭힘 예방 내용을 담은 홍보자료를 소책자 및 홍보수첩 두 가지 형태로 제작하여 페이스북에 게재하고, 교육 및 기타 활동을 통해 일반대중 및 목표 집단에 배포함. 홍보자료에는 다음과 같은 정보가 포함됨
 - 성착취, 인신매매는 무엇인가?
 - 성착취 및 인신매매 피해자를 식별하는 방법은 무엇인가?
 - 피해자 돌봄 및 서비스
 - 피해자 지원 서비스를 제공하는 단체
 - 사이버 폭력이란? 사이버 폭력 예방법은 무엇인가?
- 홍보자료 배포 대상은 예방교육 및 상담 등 참여자, 몽골성평등센터 페이스북 방문자, 몽골성평등센터에 도움을 요청한 피해자, 몽골정부 및 NGO를 통해 소개된 피해자, 잠재적 성착취·성매매 피해자 등임
- 홍보자료는 예방교육 및 상담을 통해 총 4,312명(여성 2,896명, 남성 1,416명)의 개인에게 배포되었으며, 피해자 지원 서비스를 제공하는 정부(몽골노동사회보호부, 몽골범죄예방조정위원회, 형사경찰부) 및 도르노고비주 자민우드군, 옴노고비주, 도르노드주의 비영리단체에 총 2,500부의 홍보자료를 배포함

- 코로나19 지역감염 발생으로 몽골 정부의 봉쇄(lockdown)²⁾ 기간 중 온라인 홍보물을 몽골성평등센터 페이스북 페이지에 게시함
 - 5월 23일부터 28일까지 "성착취 피해 여성 및 소녀 지원 방안"을 온라인으로 홍보하여 울란바토르시와 21개 주에 거주하는 93,858명에게 정보를 제공함. 지역별로 살펴보면 울란바토르시 46,465명(50%), 도르노드주 2,896명(3%), 옴노고비주 2,832명(3%), 도르노고비주 자민우드군 2,896명(3%), 나머지 18개주 38,769명(41%)임

- 홍보자료를 통해 정보를 접한 23명이 긴급상담전화(1800-1903) 및 온라인을 통해 정보를 요청함. 주요 문의내용은 다음과 같음
 - 해외 인신매매 피해자 식별 방법 및 지원 필요성
 - 가해자 위협 및 괴롭힘 피해 사례
 - 몽골성평등센터 활동에 대한 문의
 - 유관기관 및 위험군에 속한 사람들에 대한 정보

〈그림 2-10〉 인식개선 캠페인 홍보자료

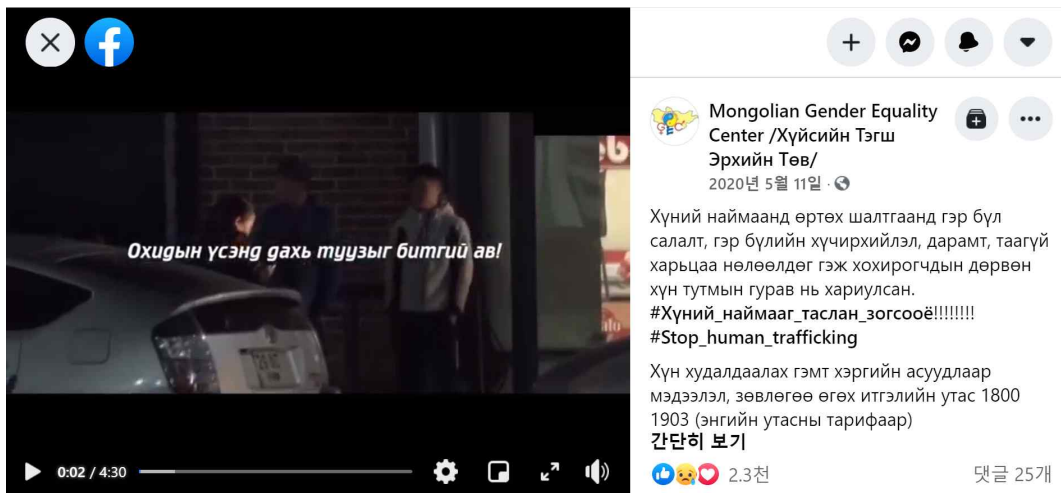
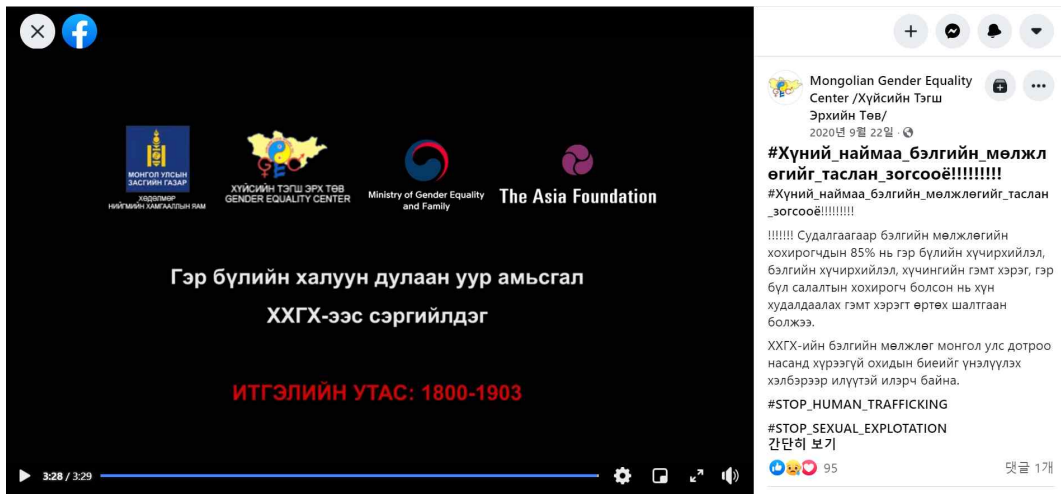


2) 2020년 1월 24일~8월 31일, 11월 11일~12월 31일 몽골 정부의 봉쇄(lockdown) 조치로 교육, 캠페인 등 공공행사 및 모임이 금지되어 사업에 영향을 미침

□ 동영상

- 몽골성평등센터는 성매매 등 성착취, 인신매매를 주제로 홍보 동영상을 제작함. 동영상은 예방교육, 언론 캠페인, 온라인 캠페인 등에 사용됨

〈그림 2-11〉 성매매 등 여성폭력 예방 인식개선 동영상



출처: 몽골성평등센터 페이스북(<https://www.facebook.com/MongolianGenderEqualityCenter/>)

2. 인식개선 캠페인 시행

1) 거리 캠페인 (코로나19로 온라인 캠페인 시행)

- 몽골 정부는 코로나19 발생 후 2월부터 높은 강도의 대책을 발표하여 모든 공공 집회와 행사가 연기됨
 - 2020년 사업지역인 울란바토르시, 도르노고비주 자민우드군, 옴노고비주, 도르노드주를 중심으로 총 4회의 거리캠페인을 계획하였으나, 코로나19 지역감염 발생으로 몽골 전국에 공공행사가 금지되어 다양한 온라인 캠페인을 진행함

- 16일간의 여성폭력근절 행동주간
 - UN이 정한 "16일간의 여성폭력근절 행동주간(16 Days of Activism Against Gender-based Violence)"에 맞춰 11월 25일부터 12월 10일까지 온라인 캠페인을 진행함. 몽골성평등센터 페이스북 페이지에 성착취 목적의 인신매매 관련 포스터와 브로셔를 게시하여 대중들에게 배포함. 온라인 캠페인은 아래의 내용을 포함함
 - 16일간의 여성폭력근절 행동주간 소개
 - 성매매 등 성착취 목적의 인신매매 개념
 - 성매매 등 성착취 목적의 인신매매 범죄 유형 및 예방
 - 피해자 식별방법
 - 피해자 지원 및 서비스 안내
 - 피해자 긴급지원 서비스 지원 단체 소개
 - 긴급상담전화(1800-1903)를 통한 성착취, 성매매 관련 정보접수 및 상담

 - 6일간의 여성폭력근절 행동주간 캠페인으로 총 691,117명이 온라인을 통해 여성폭력 예방 및 보호와 관련된 정보를 접함. 이들 중 71%(490,693명)는 여성이었으며 29%(200,424명)는 남성이었음

<그림 2-12> 온라인 인식개선 캠페인

16일간의 여성폭력근절 행동주간 온라인 캠페인



여성폭력 관련 정보 안내

여성폭력 긴급상담전화(1800-1903) 안내



출처: 몽골성평등센터 페이스북(<https://www.facebook.com/MongolianGenderEqualityCenter/>)

- 인식개선 홍보자료 게시 외에도 전화와 채팅을 통해 정보를 안내하고 상담을 진행함. 16일간의 여성폭력근절 행동주간 동안 총 26명이 개별상담 서비스를 제공 받음. 정보와 상담의 주요 내용은 다음과 같음
 - 성착취, 성폭행, 인신매매
 - 여성폭력 관련 법률
 - 여성폭력 예방 관련 소식 및 정보
 - 여성폭력 관련 연구

〈표 2-15〉 인식개선 캠페인 기간 개별상담 신청자 메시지

-
- 안녕하세요. 저는 자원봉사자로 참여하고 싶습니다. 질문을 드려도 될까요? 인신매매에 관한 국내법에 허점이나 공백이 있습니까? 세부 정보를 제공해 주시면 고맙겠습니다.
 - 저는 법의 허점 또는 여성폭력 범죄를 줄이기 위해 해결해야 할 과제에 대해 알고 싶습니다.
 - 안녕하세요. 저는 몽골 교육대학에 다니는 학생입니다. 귀 단체에 심리학자가 있습니까?
 - 저는 성폭력 피해자이고 성병에 감염되었습니다. 제 남편 역시 성병에 감염되었습니다. 하지만 법원은 가해자에게 단 1년 6개월의 징역을 선고했습니다. 우리 가족에게는 매우 슬프고 비통한 일입니다. 경찰은 범죄자가 성병을 전파했는지 여부를 판단하는 것이 불가능하다고 말했습니다. 저는 이를 입증하기 매우 어렵습니다.
-

□ 그림그리기 대회

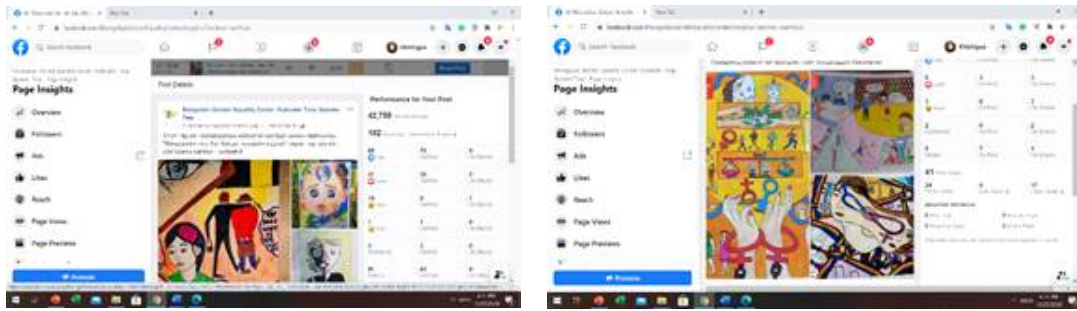
- 울란바토르시 친겔테이구(Chingeltei)³⁾에서 11월 27일부터 12월 4일까지 "아이들의 눈으로 본 성평등"을 주제로 그림그리기 대회를 개최함
 - 몽골성평등센터, 친겔테이구 교육부, 강사양성교육 참여 강사들이 협력하여 예방교육에 참가한 학생들을 대상으로 그림그리기 대회를 개최함
 - 그림그리기 대회에서 200여 작품이 제출되었으며, 최우수작 3편과 특별상으로 10편의 작품이 선정됨
- 그림그리기 대회를 통해 여성폭력에 대한 아이들의 인식을 제고시킬 수 있었음. 아이들이 그림의 내용을 정하기 위해 교사와 전문가에게 질문하고 교재를 학습하는 과정에서

3) 친겔테이구에는 19개의 중등학교가 있음

주제에 대한 지식과 이해를 높일 수 있었음. 또한 부모와 아이들은 몽골성평등센터 페이스북 페이지와 전화를 통해 그림의 소재와 관련된 정보와 자문을 얻음

- 아이들의 그림을 온라인에 게시하여 성인들에게도 영향을 미칠 수 있도록 도모하였으며, 그림을 통해 부모, 행정원, 교사들이 여성폭력에 관한 교육과 상담을 신청할 수 있도록 인식을 개선함

〈그림 2-13〉 그림그리기 대회 "아이들의 눈으로 본 성평등"



출처: 몽골성평등센터 페이스북(<https://www.facebook.com/MongolianGenderEqualityCenter/>)

□ 세계 인권의 날 행사

- "인권을 존중하고 코로나를 극복하자"를 슬로건으로 내건 세계 인권의 날 온라인 행사를 12월 10일에 개최함. 몽골 인권 NGO들과 공동 기자회견을 온라인으로 개최하였으며, 여성폭력과 성착취 피해자들이 필요로 하는 인권침해 관련 정보를 확산함
- 세계 인권의 날 행사를 통해 몽골성평등센터가 타 NGO들과 연대하여 몽골의 정책결정권자와 일반대중들에게 여성폭력 관련 인권침해 문제에 대한 의견을 표명할 수 있는 기회가 됨
- 2021년에는 몽골의 지역사회와 협력하여 캠페인을 전개하고 일반대중과 목표 집단에 보다 가까이 다가갈 정보습득, 상담, 참여의 기회를 제공하고 의견을 수렴할 예정임

〈그림 2-14〉 세계 인권의 날 행사 포스터

"인권을 존중하고 코로나를 극복하자"를 슬로건으로 내건 세계 인권의 날 행사 포스터



출처: 몽골성평등센터(MGEC) 페이스북(<https://www.facebook.com/MongolianGenderEqualityCenter/>)

2) 언론 캠페인

- 8월 여성폭력 예방교육에 참여한 기자들이 2020년 9월 25일부터 10월 20일까지 일반대중을 대상으로 언론 캠페인을 진행하였으며, 성매매, 성착취, 인신매매 예방에 관한 정보를 일반대중에게 알림
- 언론 캠페인을 통해 총 5개의 보도자료가 아래 7개 언론매체에 실림
 - Today 신문(www.today.mn)
 - 이글뉴스(Eagle News) 방송
 - 몽골 공영 라디오(Mongolian National Public Radio)
 - Unuudur 신문(www.unuudur.mn)
 - 몽골국영방송 MNB(www.mnb.mn)

- 이글뉴스 페이스북(www.facebook.com/eaglenewssocial)
- 몽골성평등센터 페이스북(www.facebook.com/MongolianGenderEqualityCenter)

- "오늘은 소녀들에게 바지를 입히고 내일은 그들의 얼굴을 가리자"는 제목의 기사가 최대 구독자 수를 보유하고 있는 Today 신문과 Unuudur 신문에 9월 25일 보도됨
- 기사는 Unuudur 신문 사이트⁴⁾에서 12월 25일 기준 총 13회 공유되었으며 9개의 댓글과 89개의 공감을 얻음. 몽골성평등센터 페이스북에 기사를 게시하여 12월 31일 기준 총 69,701회의 조회 수를 기록함

〈그림 2-15〉 언론 캠페인: Today 및 Unuudur 기사



출처: Today 및 Unuudur 신문

- 9월 29일 몽골 공영 라디오를 통해 "피해자를 위한 심리 서비스와 접근성"이라는 제목의 라디오 프로그램이 방송됨. 본 방송은 10월 3일 몽골국영방송(Mongolian National Broadcast, MNB) 사이트에도 게시되었으며 12월 25일 기준 재생 수 1,072, 공감 수 14를 기록함. 몽골성평등센터 페이스북에는 10월 5일 방송을 게시하였으며 12월 25일 기준 총 191명이 조회함

4) <https://bit.ly/36KrYZJ>

〈그림 2-16〉 언론 캠페인: 몽골국영방송(MNB) 기사



출처: 몽골국영방송 MNB

(<http://www.mnb.mn/i/218631?fbclid=IwAR3gxi334xH0qu4i3UCBGzGHcwFRJFyD1Mr5f54jbP0KrVnkbNAJcxe5QoA>)

- 10월 8일~9일 이글뉴스에서 약 4분 분량의 "성착취, 인신매매 범죄대응의 장애물과 재정적 어려움"이 방송됨. 이 보도는 10월 8일 이글뉴스(Eagle News) 사이트에 게시되어 12월 25일 기준 총 기준 21회 공유되고 11개의 댓글이 달림. 몽골성평등센터 페이스북에도 이글뉴스의 방송이 게시되었으며 12월 25일 기준 조회 수 223을 기록함

〈그림 2-17〉 언론 캠페인: 이글뉴스 방송



출처: 이글뉴스 페이스북(<https://www.facebook.com/eaglenewssocial/>)

- 미디어스 미디어사(Medius Media Company)의 기자들이 방송한 5분 30초 분량의 영상을 몽골성평등센터 페이스북에 10월 14일 게시함. 해당 방송은 실제 성착취 목적의 인신매매 사례에 기초한 것임
 - 본 방송은 12월 25일 기준 총 94,365회의 조회 수를 기록함. 스크린 노출 수는 134,277회임(SNS 광고로 인한 조회 3,670회, 유료홍보로 인한 조회 130,607회). 총 4,980회 참여 중 4,695회는 게시물 클릭 수임. 방송은 19회 공유되었으며, 9개의 댓글이 달림. 여성이 방송을 많이 시청함(71%, 66,999명)

- 언론보도는 피해자들이 문제를 극복하도록 동기를 부여하는 동시에 긍정적 태도를 확산하고 피해 재발 예방에 도움이 될 것으로 기대됨

<그림 2-18> 실제 성착취 목적의 인신매매 사례를 토대로 제작된 영상



출처: 몽골성평등센터 페이스북(<https://www.facebook.com/MongolianGenderEqualityCenter/>)

- "코로나19 격리기간 현대 노예제는 더욱 심화되었다"는 제목의 기사가 10월 20일 Today 신문에 실리고 Unuudur 신문 사이트에도 보도되어 12월 25일 기준 총 77번 공유됨. 기사는 몽골 코로나19 발생 기간 성착취 목적의 인신매매 종식을 가로막는 장애물을 다루고 있음
- 몽골성평등센터 페이스북 페이지에도 기사가 게시되어 <그림 2-19>와 같이 12월 25일 기준 총 22,473회의 조회 수를 기록함. 참여 수는 총 1,037회로 985회는 게시물 클릭 수이며, 나머지 52건은 게시물에 대한 반응이었음

<그림 2-19> 언론 캠페인(Unuudur)

Өчигдөрөөс илүү маргаашийг unuudur бүтээхийн төлөө

Нүүр > Үндсэн ангилал Нийгэм

Хөл хорионы үед гаарсан орчин үеийн боолчлол

Болортуяа Чулуунбаатар 2020-10-20 12:00

НҮБ-ын Боловсрол, соёл, шинжлэх ухааны байгууллагын мэдээлснээр 2020 оны дөрөвдүгээр сард буюу хөл хорионы оргил үед 194 улсын ерөнхий боловсролын сургуулийн сурагчдын 90 хувь танхимаар хичээллэх боломжгүй болжээ. Ингэснээр бага насны хүүхдүүд гэр бүлийн хүчирхийлэл,

УИХ-ын гишүүн асан Б.Ундармаад холбогдох хэргийг дахин хэлэлцүүлэхээр буцаалаа
2021-02-05 01:06

ХААН Банк иргэд, ААН-үүдэд хөнгөлөлттэй нөхцөл бүхий зээл олгож эхэллээ
2021-02-05 01:00

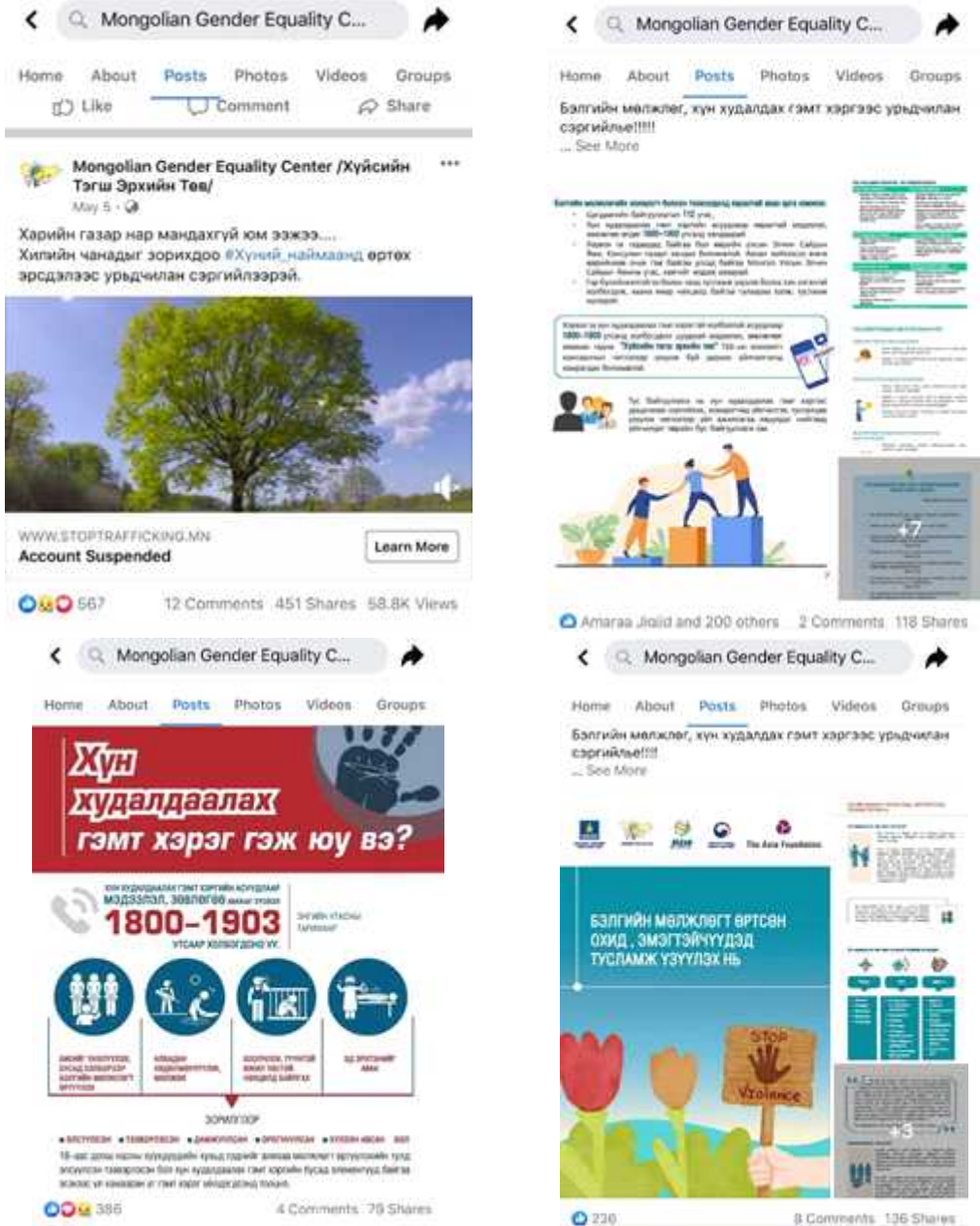
출처: Unuudur 신문(<https://bit.ly/3jkVXMZ>)

- 2020년 언론 캠페인의 성과는 다음과 같음
 - 언론 캠페인은 대중의 인식과 태도에 영향을 미치고자 하였으며, 여성폭력 이슈를 다루는 기자들을 교육하여 피해자 중심의 접근법으로 정보를 제공할 수 있도록 중점을 둠
 - 9월 25일부터 10월 20일까지 언론 캠페인을 기획하여 일반대중에게 성매매 등 성착취 목적의 인신매매 예방에 관한 정보를 제공함. 캠페인 기간 총 5편의 보도기사가 몽골에서 가장 많은 시청자와 구독자를 보유하고 있는 언론매체를 통해 대중들에게 전파됨
 - 언론 캠페인 참여 기자들이 네트워크를 활용하여 인권문제에 민감하고 여성폭력에 관심이 있는 다른 기자들에게 관련 정보와 조언을 제공함
 - 언론 캠페인을 통해 기자와 언론 종사자들을 교육하고 전문화하여 역량을 강화함으로써 여성폭력 및 성착취에 대한 정확하고 객관적인 정보를 제공할 기회를 갖게 됨

3) SNS 캠페인

- 2020년 4월부터 6월까지 몽골성평등센터 페이스북 페이지를 통해 일반대중 및 목표 집단에게 다음과 같은 정보를 제공함
 - 성착취와 인신매매란? 이러한 범죄는 어떻게 예방할 수 있는가?
 - 성착취 피해자란? 피해자를 어떻게 식별하고 필요한 지원과 서비스를 제공하는가?
 - 긴급상담전화 1800-1903를 통해 얻을 수 있는 정보와 상담
 - 성매매 등 성착취, 인신매매 관련 현행 법률
- 총 796,236명에게 정보가 제공되었으며 이들 중 여성은 447,390명, 남성은 348,846명이었음. SNS 캠페인의 목적은 성착취와 인신매매를 예방하는 한편 피해자를 식별하고 필요한 지원을 제공하는 것이었음
- 총 35명과 개별상담을 통해 성매매, 가정폭력, 외국인과의 결혼 등에 관한 정보를 제공함. 이 중 20명의 피해자가 1차 의료 서비스와 재활·자립 프로그램을 지원받음. 이들 중 다섯 명은 몽골에서 성착취를 당한 피해자였으며 7명은 해외에서 성착취를 당한 피해자였음

〈그림 2-20〉 몽골성평등센터 SNS 캠페인 게시 글



출처: 몽골성평등센터 페이스북(<https://www.facebook.com/MongolianGenderEqualityCenter/>)

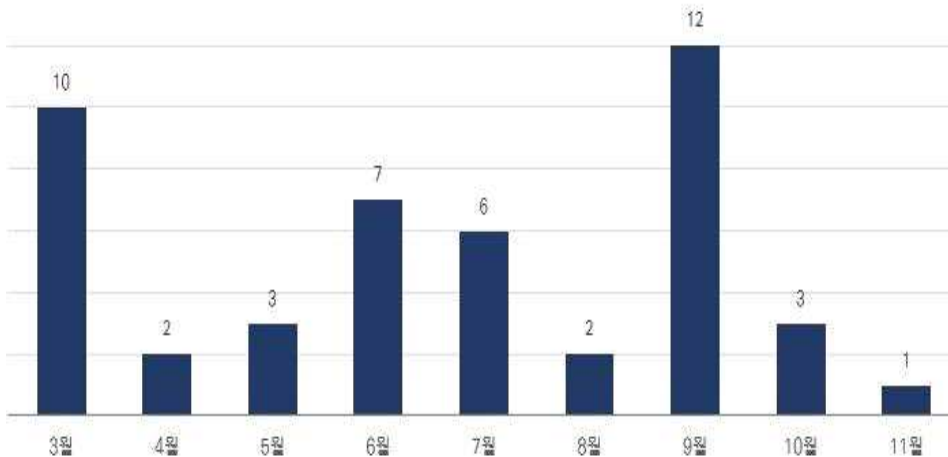
제3절 재활·자립 지원

- 2020년에는 여성폭력 피해자 46명이 재활·자립 지원을 받음. 지원과정에서 국제이주기구(International Organization for Migration, IOM)의 피해자 식별 및 지원 기준을 준수하여 지원함

1) 재활·자립 지원 관련 피해자 접수 현황

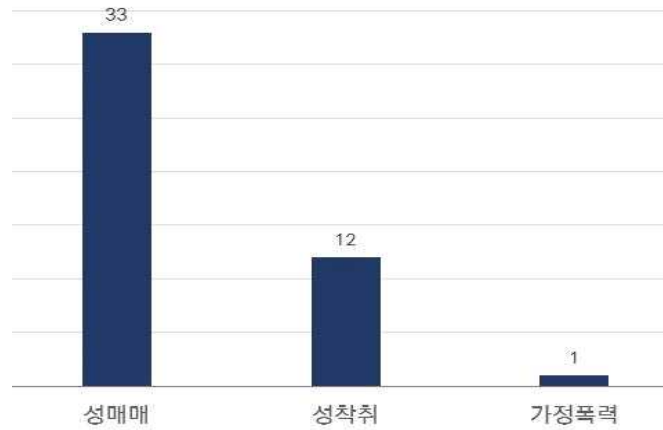
- 3월부터 11월까지 재활·자립 지원을 받은 월별 피해자 수는 <그림 2-21>과 같음. 총 46명의 피해자 중 9월이 12명으로 가장 많았으며 다음으로 3월, 6월, 7월 순으로 나타남

<그림 2-21> 월별 피해자 접수(3월~11월)



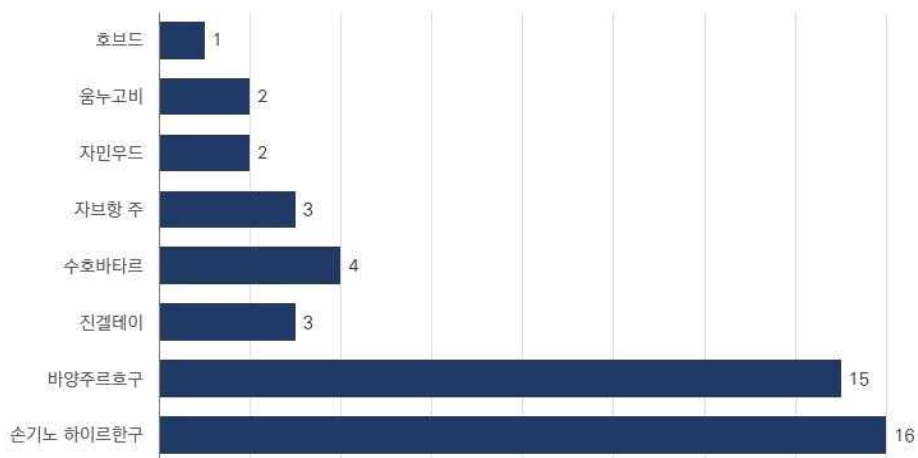
- 피해 유형은 성착취가 33건으로 가장 많았으며, 다음으로 성매매 12건, 가정폭력 1건으로 나타남

〈그림 2-22〉 피해 유형



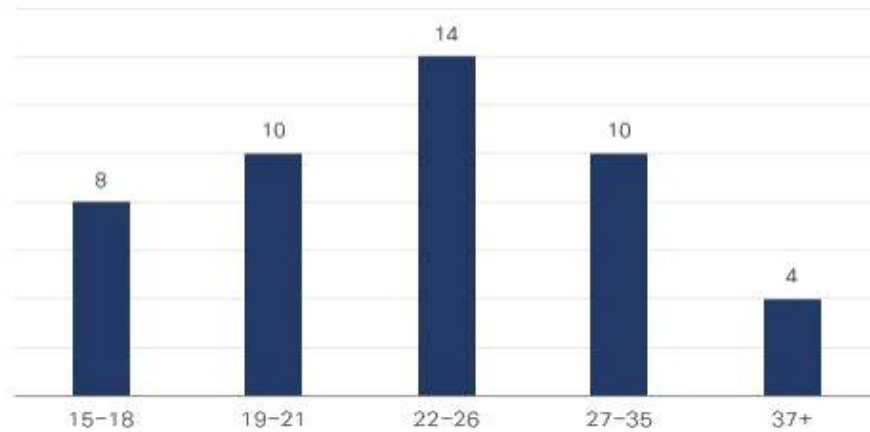
- 피해 지역은 손기노 하이르한구(Songino-Khairkhan)와 바양주르흐구(Bayanzurkh)가 각각 16건(34.8%), 15건(32.6%)으로 가장 높은 비중을 차지함

〈그림 2-23〉 피해 지역



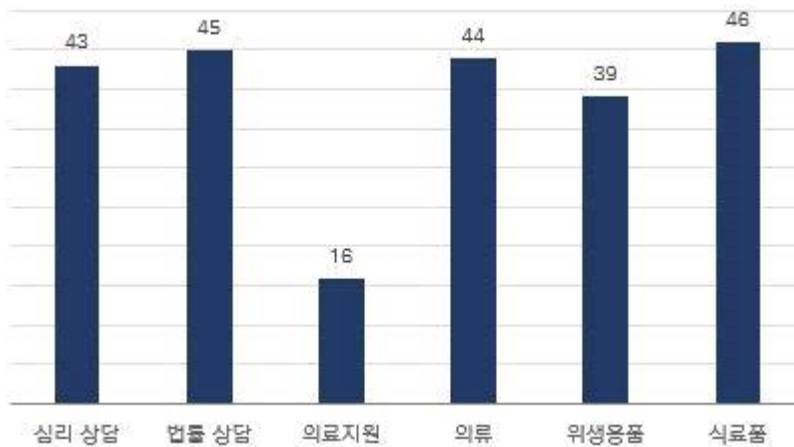
- 연령대를 살펴보면 피해자의 60.8%가 22세 이상의 여성이었음. 22세~26세가 14명(30.4%)으로 가장 많았으며, 다음으로 19세~21세, 27세~35세가 각각 10명(21.7%)으로 나타남. 15세~18세는 8명(17.4%)이었으며, 37세 이상은 4명(8.7%)이었음

〈그림 2-24〉 피해자 연령



- 재활·자립 지원의 유형은 심리상담, 법률상담, 의료지원, 필수 의복, 위생용품, 식료품 등으로 구성되어 있음

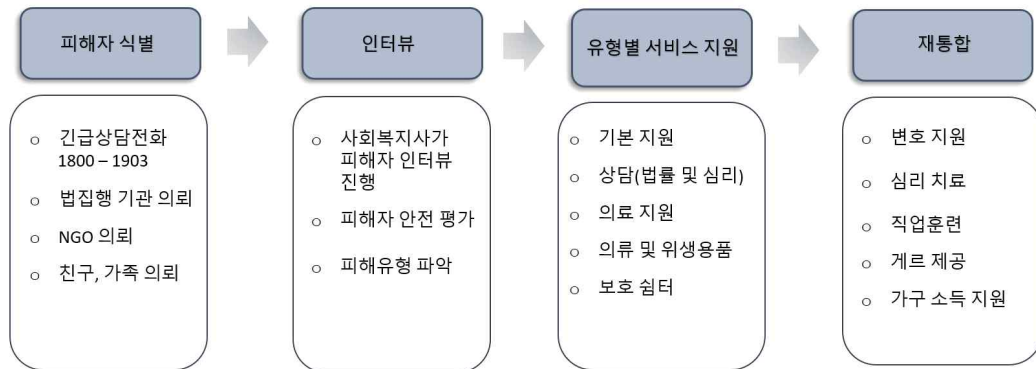
〈그림 2-25〉 재활·자립 지원유형별 수혜자 수



2) 재활·자립 지원

- 2020년에는 전 세계적 코로나19 확산으로⁵⁾ 몽골 내 피해 여성뿐만 아니라 해외 거주 피해 여성의 귀국을 지원하여 재활·자립 서비스를 제공함
 - 태국 주재 몽골 대사관, 말레이시아 주재 몽골 영사, 국제이주기구, 아시아재단의 협력으로 2020년 15명의 말레이시아 거주 피해자가 몽골로 귀국할 수 있었음. 몽골 정부의 국경봉쇄와 항공기 운항 금지조치로 특별 전세기를 세 차례 이용하여 피해 여성들을 귀국시킴
- 여성폭력 피해 여성들을 위한 재활·자립 지원은 <그림 2-26>과 같이 피해자 식별, 인터뷰, 유형별 서비스 지원, 재통합의 절차로 이루어짐

<그림 2-26> 재활·자립 지원과정



가. 피해자 식별

- 몽골성평등센터는 다양한 경로를 통해 피해자 지원을 의뢰받음. 2020년 친구나 가족을 통해 도움을 요청한 피해자는 20명이었으며, 타 NGO를 통해 도움을 요청한 피해자는 8명이었음. 몽골수사국(State Investigation Department)과 중앙형사경찰부(State Criminal Police Department)를 통해 각각 7건, 11건 의뢰함. 한 피해자는 긴급상담 전화를 통해 센터에 도움을 요청해옴

5) 코로나19 발생 기간 전 세계적으로 성착취 및 인신매매 피해자 수가 증가하고 있음

나. 피해자 인터뷰

- 피해자의 수요를 파악하여 상황에 따라 필요한 재활·자립 지원을 제공하기 위해 모든 피해자를 대상으로 인터뷰를 실시함. 인터뷰 시 피해자와 함께 전반적인 재활·자립 계획을 수립함. 재활·자립 계획은 각 피해자의 개인적 선호와 결정을 기반으로 함

다. 유형별 서비스 지원

□ 심리치료

- 피해자들이 경험한 정신적 외상은 지속적이고 전문적인 심리치료가 필요하다는 점에서 전문 심리학자를 통해 43명의 피해자에게 심리치료 서비스를 지원함
- 코로나19로 인해 사람들의 결집을 금지한 몽골 정부의 결정에 따라 집단 심리상담 서비스는 제공할 수 없어 개별 상담 서비스만 제공함
- 피해자 대부분은 분노, 두려움, 자신과 타인에 대한 불신, 가족과의 갈등 등 공통적인 어려움을 겪고 있었음

□ 법률 지원

- 2020년 총 45명이 법률 자문과 지원을 받음. 또한 피해자가 필요한 공문서와 신원 확인 문서작성 등을 지원함

□ 의료 지원

- 상당수의 피해자들은 성병을 비롯해 성 매개 감염병 치료를 요청했으며 성매매 과정에서 임신이 된 일부 피해자들은 임신 중절을 선택함. 이 외에도 피해자들은 상해, 결핵, 폐렴, 치질, 질염, 자궁 내 감염, 척추 상해 및 호흡기 부전 등의 질병이 있었음

- 건강검진, 통원치료, 입원 기간 보호쉼터의 의료 인력이 피해자들과 동행하면서 치료 상황을 수시로 점검함. 피해자들은 대부분 성병을 앓고 있음. 담당 의사의 견해에 따르면, 피해자들의 성병은 곧바로 회복이 불가능하므로 장기간의 치료가 필요함

□ 필수 의복 및 위생용품 지원

- 몽골 코로나19 및 봉쇄기간 세 차례에 걸쳐 45명에게 식료품, 위생용품, 생활용품 등을 제공함
 - 몽골성평등센터에 도움을 요청한 피해 여성들은 직업과 소득이 없었고 경제력이 부족했으며, 가정폭력, 정신적·육체적 폭력, 경제적 어려움에 노출되어 있었음. 이에 따라 피해 여성들에게 필수 물품을 지급함

〈그림 2-27〉 피해여성 지원 물품



출처: 몽골성평등센터(MGEC)

□ 보호쉼터 제공

- 2020년 총 15명의 성매매 등 여성폭력 피해자들이 몽골성평등센터의 쉼터 시설을 이용함. 피해자들은 울란바토르시에 소재한 쉼터에 머물렀으며 쉼터를 이용하는 기간에는 피해자들의 안전을 위해 24시간 직원이 배치됨

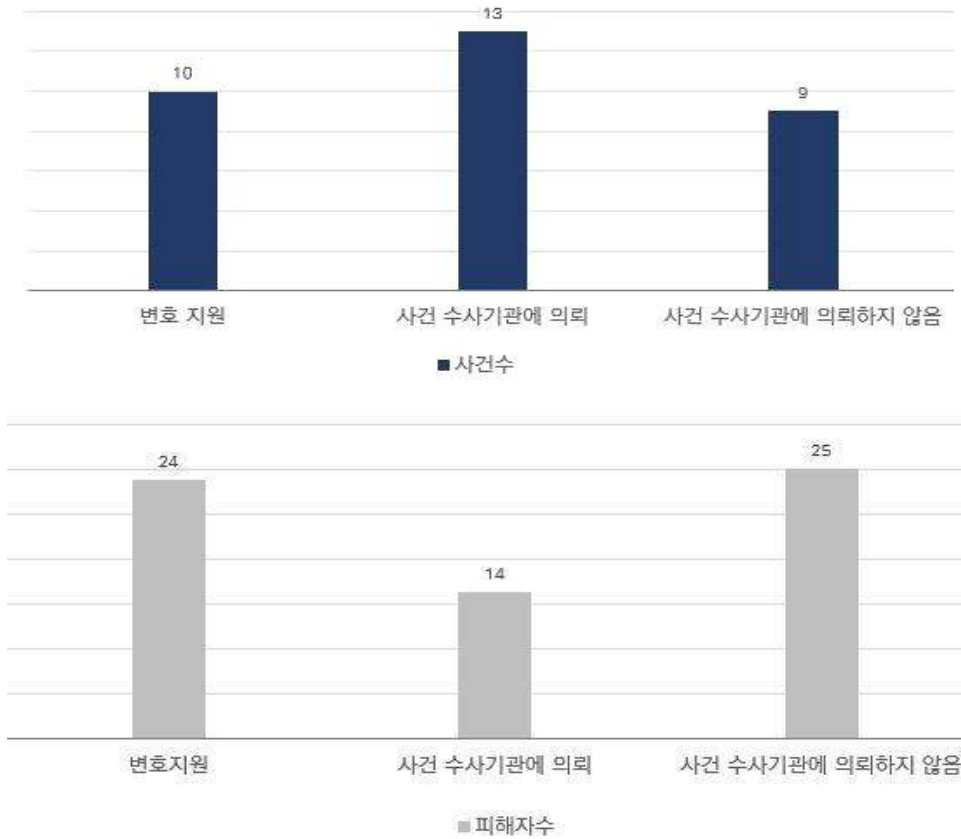
라. 사회재통합 프로그램

- 사회재통합 프로그램에는 여성폭력 범죄 피해 고소를 위한 법률지원을 비롯해 지속적인 의료, 심리치료, 가족상담, 직업훈련 등이 포함되었음. 일부 피해자는 사회재통합 프로그램을 거부하기도 하였으나, 2020년 46명의 피해자 중 25명이 종합적인 재통합 계획의 수립과 실행을 통한 지원을 요청함
- 사회복지사들은 피해자들이 처한 상황과 필요한 부분을 세심하게 파악하여 종합적인 서비스 지원을 위한 계획을 세움. 변호사들과 의료지원 활동가들도 재활·자립에 필요한 서비스를 제공함

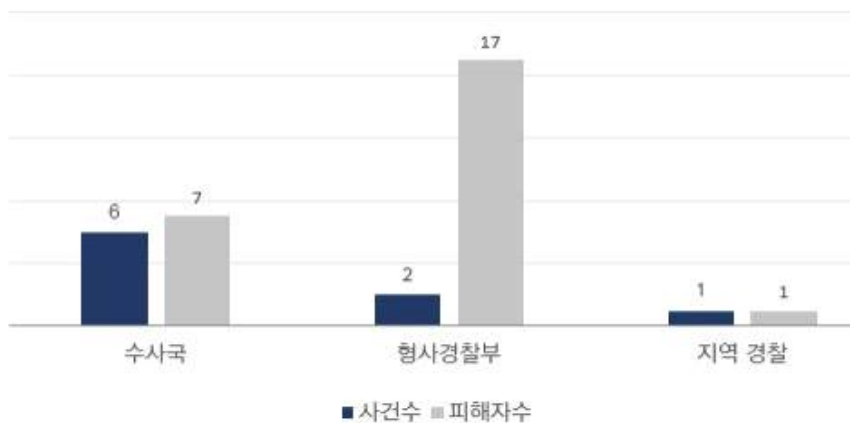
□ 법률지원

- 몽골성평등센터는 피해자의 요청에 따라 기소를 원하는 피해자들에게 변호지원을 제공함. 수사가 진행되는 동안 4명의 변호사가 여성 피해자들을 지원하였으며, 2020년 13명의 피해자와 관련된 4건의 형사사건을 성공적으로 기소함. 성착취, 성매매 가해자들은 모두 기소되었으며 7년에서 18년의 징역을 선고받음
- 2020년 피해자 및 보호자와 총 34회에 걸쳐 회의를 진행함. 또한 피해자와 변호사가 공동으로 참여하는 회의를 통해 피해사건과 후속조치를 논의하는 한편 예상되는 문제점과 피해자의 적법한 권리 보호에 필요한 조치 등을 함께 상의함
- 변호지원 및 승소를 통해 피해자들에게 법적 권리를 보호받을 수 있는 길이 항상 열려 있다는 점을 일깨워줄 수 있었음

〈그림 2-28〉 사건 수사기관 의뢰건수



〈그림 2-29〉 수사기관별 의뢰건수



기소 성공 사례

몽골 1심 법원은 인신매매 피해자 사건을 심리하고, 가해자 4명에게 12년에서 20년의 징역형을 선고하였다. 법원 판결은 2020년 5월 15일에 이루어졌으며, 판결문 수령 시점은 2020년 7월 3일이었다.

VVV 관련 사건 개요:

2018년 3월의 어느 날 저녁, 가해자 A가 운전하는 차량이 귀가 중이던 VVV를 뒤따르고 있었다. 운전자 A는 VVV에게 차로 집에 데려다주겠다고 제안했다. A는 VVV의 지인을 통해 알아낸 전화번호로 VVV에게 집요하게 연락을 하고 있던 터였다. 어느 날 VVV가 A에게 돈을 빌려 달라고 하자 A는 VVV에게 일자리를 마련해 주겠다고 말했다. A는 일자리에 대해 자세히 설명하지 않고 기다리라고만 했다. 그날 저녁 A의 지인이었던 남성 2명이 집에 있던 VVV를 데리러 왔다. 이 남성들은 VVV가 미성년자라는 사실을 알고 있었다. 이들은 2018년 9월 10일부터 VVV를 상대로 성착취를 자행했다. A는 VVV에게 성매매를 하면 단기간에 큰돈을 벌 수 있다면서 성매매 대가로 1시간에 100,000 투그릭, 하룻밤에는 250,000 투그릭을 손에 넣을 수 있다고 말했다. 남성들은 성매매 대가로 받은 돈을 나누겠다고 약속했지만 A는 VVV에게 일절 돈을 지불하지 않았다. 이들은 VVV를 항상 차에 태워 데려갔고 운전은 A의 형제였던 Ank가 담당했다. Ank는 상습적으로 VVV의 성매매 대가를 가로챘다. Ank는 매일 소녀들을 호텔 방으로 데려다주었고, 저녁이 되면 다시 데리러 왔다. Ank는 A가 자신에게 돈을 주지 않는다고 소녀들에게 말한 적도 있었다. Ank는 소녀들이 머물 집을 계약하고 물건과 식료품을 사다 주었다. 집에는 VVV 외에도 소녀 3명이 더 있었고 나이는 모두 16세였다. VVV는 이 가운데 2명과 안면이 있었고, 다른 1명은 한 달 전에 알게 된 소녀였다. 이들은 함께 생활했다. VVV는 A 밑에서 성매매로 하루에 400,000 투그릭에서 500,000 투그릭을 벌었다. 피임도구는 한 번도 사용한 적이 없었다. 성구매자들은 대부분 28세에서 32세의 남성들이었고, 가해자들은 주로 naizuud.info나 MSJ Zar 같은 웹사이트를 통해 성매매수를 모집했다. 상기의 정황을 종합했을 때, 가해자들의 행위는 성착취에 해당한다고 할 수 있다.

□ 직업교육(세부 내용 제4절 직업훈련 및 창업지원 참고)

- 여성폭력 피해자들이 회복 후 경제적으로 자립할 수 있도록 직업교육을 제공함. 피해 여성의 관심 분야에 따라 미용, 제빵, 재봉 등 전문 직업훈련센터의 교육과정에 등록할 수 있도록 지원함. 총 10명의 피해자가 직업훈련센터에서 교육을 받음
- 몽골성평등센터의 보호쉼터에 있는 피해자들을 위해 교육 프로그램을 일주일에 세 번 운영함. 사회복지사와 쉼터 직원들이 요리와 비누제작 교육을 제공하였으며, 교육 동안 피해자들의 행동변화를 모니터링함
 - 교육 초기 참여자들은 장시간의 교육에 참석할 의지가 없었고, 다른 이들과 떨어져 지냈음. 하지만 시간이 지나면서 성격이 밝아지고 행동의 변화를 보임. 교육에 참여한 쉼터 이용자들은 다른 교육 프로그램에도 참석하고 싶다는 바람을 나타내는 등 긍정적인 변화를 보였으며 배움을 열망함

제4절 직업훈련 및 창업지원

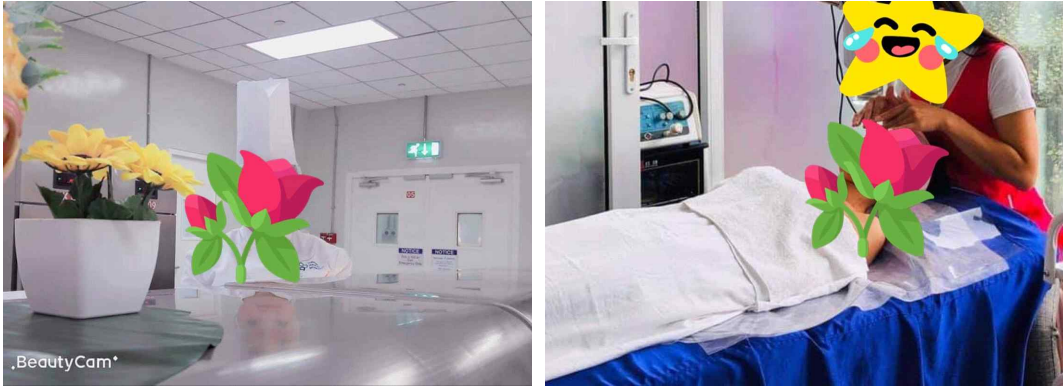
1. 직업훈련

- 직업훈련은 새로운 기술 습득을 원하는 여성폭력 피해자들에게 제공되었으며, 피해 여성들의 적성에 맞는 장기적인 일자리를 찾을 수 있도록 지원함
- 몽골성평등센터의 지원으로 총 10명의 피해자들이 직업훈련에 참여해 교육을 이수함. 미용 4명, 뷰티 2명, 네일아트 2명, 재봉 1명, 제빵 1명이 추할 암질트(Chuhai Amjilt) 직업훈련센터에서 교육받음
- 교육 프로그램은 1개월~3개월간 진행됨. 교육기간 동안 참가자들에게 교통비를 지급하였으며, 교육에 필요한 용품을 제공함. 예를 들어, 미용 교육을 이수하는 참가자에게는 헤어드라이어, 가위, 빗, 앞치마, 문구류, 교재 등을 지원함
- 몽골 정부의 코로나19 방역조치로 식당, 의류매장, 미용실 등이 문을 닫아 직업훈련 이수자들이 일자리를 찾는 데 어려움을 겪고 있음

〈표 2-16〉 2020년 직업훈련

수혜자	직업훈련	교육 기간	교육 현황
1	제빵	2020.5.6-2020.6.18	완료
2	재봉	2020.6.4-2020.8.27	완료
3	미용	2020.8.18-2020.9.18	완료
4	뷰티	2020.8.18-2020.9.30	완료
5	네일아트	2020.9.08-2020.10.10	완료
6	뷰티	2020.9.10-2020.10.09	완료
7	네일아트	2020.9.16-2020.10.15	완료
8	미용	2020.9.16-2020.11.05	완료
9	미용	2020.10.06-2020.10.30	완료
10	미용	2020.11.2 - 수료 예정	완료

〈그림 2-30〉 직업훈련(제빵, 뷰티)



출처: 몽골성평등센터(MGEC)

2. 창업지원

1) 상품제작 및 판매

- 몽골 코로나19 지역감염 발생으로 2020년 대부분의 시간을 봉쇄조치 상태에서 보내 피해자들이 직업훈련 참여에 어려움을 겪음. 몽골성평등센터의 피해자 쉼터에 상품제작 교육센터를 운영하는 것이 효과적이라는 결정을 내림
- 몽골성평등센터 쉼터에 설립된 상품제작 교육센터에 KOICA-아시아재단 몽골여성비즈니스센터(Women's Business Center and Incubator)의 비누제작 전문가 L.Gankharaa를 초빙해 9월 15일 비누제작⁶⁾ 교육을 진행함
- 피해자 5명이 수제비누 제작 과정을 수강하였으며, 창업지원 교육에 관심이 있는 4명이 몽골성평등센터의 상품제작 교육센터에서 일할 수 있도록 고용되었음. 또한 센터의 쉼터 직원들도 비누제작 과정을 이수하고, 심화과정을 통해 비누제작 강사로 양성됨

6) 비공식 자료에 따르면 몽골은 해외에서 수제비누를 구매하는 데 연간 400억 투그릭(약 1,400만 불)을 지출하고 있음. 국내생산 시 해외 지출액을 절약하고 많은 몽골 여성들의 일자리와 수입을 늘릴 수 있을 것으로 기대됨

- 상품제작 교육센터는 향후 컴퓨터 이용자 및 몽골성평등센터 고객에게 정기적으로 교육을 제공할 수 있을 것임. 4명의 비누제작 교육 이수자들은 사업제안서 작성 교육과 재무교육을 이수하였으며 11월에 창업하여 소규모 기업을 운영하기 시작함
- 몽골성평등센터는 여성폭력 피해자들의 창업을 지원하기 위해 상품의 판매 및 신제품 연구를 지원하고 있으며, 시간에 구애받지 않고 각자의 시간에 맞춰 작업할 수 있는 작업환경을 제공함
 - 정책워크숍 참가자에게 제공할 목적으로 비누 500개를 구매함. 이를 계기로 창업가들은 용기를 얻게 되었으며 비누를 생산하여 다른 단체에 판매하는 한편 마케팅교육에도 관심을 갖게 됨
- 비누제작을 위해 고온 공정처리 기술을 이용했으며 제품생산에 사용될 원료도 위생적이고 공인된 원재료만 사용함. 하지만 원료의 소매가격이 높아 제품당 이윤은 100~250 투그릭 정도였음. 예상보다 적은 이윤이지만 시장을 개척하고 판매를 높일 수 있다면 도매가격으로 원료를 구입하는 것이 가능해져 대량판매를 통해 이윤을 증대시킬 수 있을 것으로 기대됨
- 창업지원을 통해 창업기업의 매출을 늘리고 제품을 다양화하여 일자리를 창출할 수 있을 것으로 보임. 창업가들은 비누 판매를 통해 발생한 이윤을 전액 받을 수 있었음. 창업가 Ts는 120개의 비누를 생산해 17만 투그릭의 수익을 얻었으며, 창업가 A는 150개의 비누를 생산해 22만 투그릭의 수익을 얻음. 향후 생산이 안정화되고 매출이 증가하면 수익은 꾸준히 증가할 것으로 기대됨

2) 마케팅 기회

- 몽골에서는 대부분 공장에서 제작된 비누를 구매하고 있으며, 비누에 건강에 좋지 않은 화학물질이 있다는 사실을 인식하기 시작함. 천연원료로 제작된 수제비누가 환경친화적이며 건강에 무해한 이점이 있어 최근 많은 인기를 얻고 있음. 방향유(감귤유, 재스민유, 장미유, 라벤더유 등)를 첨가하여 향균·항바이러스 성분을 지닌 제품을 생산하는 것

이 가능함. 연구에 따르면 방향유의 향기는 신경계에 긍정적인 효과를 미치며 면역 및 정서를 개선하는 효과가 있음. 이 점을 홍보하여 수요를 늘릴 수 있을 것으로 보임

3) 판로개척 계획

- 2021년에는 몽골성평등센터 웹사이트⁷⁾에 특별 메뉴를 추가하여 제품에 대한 홍보를 확대하고 제품을 판매하는 한편 정부 및 국제기구에 활동 지원 및 제품 구매를 요청하여 판매를 지원할 계획임

〈그림 2-31〉 수제비누 제작 교육(2020.9.15.) 및 판매 상품



출처: 몽골성평등센터(MGEC)

7) www.stoptrafficking.mn

제5절 정책워크숍

1. 정책제안 논문 공모전

- 정책제안 논문 공모전의 목적은 성매매·성착취·인신매매 예방 및 대응에 관해 연구자와 전문가의 의견을 수렴하고 정책 및 프로그램 수립에 참여를 향상하는 것임
- 연구자, 교사, 전문가 등을 대상으로 정책제안 논문 공모전을 6월 20일부터 7월 20일 까지 한 달간 개최함. 정책제안 논문 공모전의 주제는 다음과 같음
 - 몽골의 성매매·성착취·인신매매 현황, 문제점, 해결책
 - 몽골의 성매매·성착취·인신매매 관련 법률·정책, 현행 쟁점, 개선안
 - 성매매·성착취·인신매매 피해 상황 및 요인
 - 성매매·성착취·인신매매 피해 예방법
 - 성매매·성착취·인신매매에 대응할 수 있는 효과적 예방 활동에 관한 제안
- 몽골노동사회보호부 및 법무내무부 소속 공무원, 대학교수로 구성된 심사위원회가 논문을 심사함. 논문은 주제, 내용, 사실관계, 결론 및 제언, 인용 및 참고문헌 등을 종합적으로 고려하여 평가함
- 최종 심사대상에 오른 13편의 논문 중 최종적으로 세 편의 우수작이 선정됨
 - 1위: B. Battseren(경찰관)
주제: 몽골의 성매매·성착취·인신매매 현황, 문제점, 해결책
주요 내용: 성매매·성착취·인신매매의 현황과 문제점을 파악하여 대응책을 개선할 수 있다는 전제로 논문을 작성함
 - 2위: B.Enkhchimeg(경찰관)
주제: 몽골의 성매매·성착취·인신매매 현황, 문제점, 해결책
주요 내용: 피해자가 수사기관에 수사를 요청하는 이유를 다루었으며, 피해자 권리보호, 피해 보상, 피해자 안전 보장, 가해자 적정 처벌의 중요성을 기술함

- 3위: S.Nomynbayasgalan(연구원)

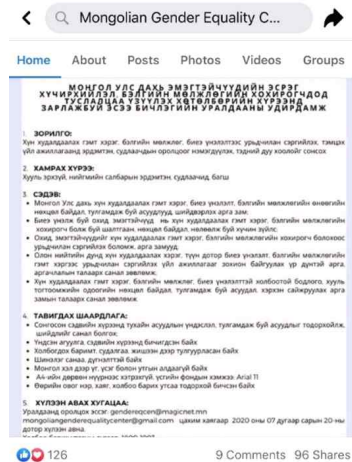
주제: 성매매 강요 및 사주에 따른 처벌 문제

주요 내용: 성매매 강요 및 알선 등 행위의 처벌에 관한 법률을 다룸. 처벌 자체를 강조하기보다 형법의 목적을 달성하는 도구라는 관점에서 처벌에 관한 법률을 연구함

<그림 2-32> 정책제안 논문 공모전 논문집



출처: 몽골성평등센터(MGEC)



- "여성폭력 예방, 성매매 등 성착취, 인신매매 대응, 피해자 지원 및 협력 강화"라는 제목으로 정책제안 논문 공모전 논문집을 발간하여 300부 인쇄함. 논문집은 12월 18일 개최된 온라인 정책워크숍 참가자들에게 배포되었으며, 수상논문 3편은 정책워크숍에서 발표됨
- 정책제안 논문 공모전은 정부와 NGO의 전문가 및 실무자뿐만 아니라 학자, 연구자, 교사 등 학계에서 참여했다는 점에서 의의가 있음. 향후 성매매 및 성착취 관련 대응에 학계의 참여를 높이는 방안에 중점을 둘 예정임

2. 정책워크숍

□ 2020년 정책워크숍 온라인 개최

○ 2020년 정책워크숍의 주요 목적은 여성에 대한 성착취·성매매 대응 및 피해자 재활서비스 개선에 대한 권고안을 수립하는 것임

○ 여성가족부와 아시아재단은 몽골노동사회보호부(MLSP), 몽골성평등센터(MGEC), 범죄 예방조정위원회(CCCP), 중앙정보국(General Intelligence Agency)과 온라인 정책워크숍을 12월 18일 공동 개최함

- 정책워크숍은 11월 13일로 예정되어 있었지만, 11월 11일 몽골에서 코로나19 지역감염이 확산하면서 모든 공공행사가 취소되고 정책워크숍도 연기됨. 이후 긴급대책회의를 통해 12월 18일 온라인으로 진행함

○ 온라인 정책워크숍은 “여성폭력 예방 및 성착취·성매매 피해자 지원을 위한 협력 강화”를 주제로 진행됨. 총 80명이 온라인 정책워크숍에 참여하였으며, 성별 분포는 여성 45명(56.3%), 남성 35명(43.8%)이었음

- 중앙경찰국, 검찰, 사법부, 가족·아동·청년개발국, 옴노고비 및 도르노드 주지사실, 자민우드 군수실, 직업훈련센터, 중등학교, NGO, 국제단체(몽골 주재 미 대사관, 국제이주기구, 월드비전) 등에서 온라인으로 참석함

□ 정책워크숍 세부 내용

○ 정책워크숍은 예방, 기소, 보호, 협력 세션으로 구성되었으며, 세션별 발표, 토론, 질의응답을 포함함. 정책워크숍에서는 본 사업에서 진행한 예방, 기소, 보호, 협력 관련 활동에 대한 공유뿐만 아니라 예방, 보호, 지원 등에 대한 정책적 개선방안을 제안함

제1세션. 예방

몽골노동사회보호부(MLSP) 인구개발국 아동·청년·노인·가족개발과장인 바야르마(N. Bayarmaa)의 사회로 진행됨

- 아마르바이아스갈란(Amarbayasgalan) 범죄예방조정위원회(CCCP) 전문관은 기초 연설에서 성매매 등 성착취, 인신매매 범죄예방 및 향후 대응·협력 방안에 대해 발표함. 몽골 정부의 정책 및 국가 인신매매 대응 프로그램(National Anti-Trafficking Program)을 비롯해 2021년 계획이 포함됨
- 형사경찰부의 바트세렌(B.Battseren) 경찰관은 "인신매매 발생요인"을 주제로 발표함. 본 발표 내용은 정책제안 논문 공모전에서 최우수작으로 선정된 논문임
- 들람호를로(B.Dulamkhorloo) 기자는 "언론을 통한 성매매 등 성착취, 인신매매 방지대책"을 주제로 발표함. 본 프로젝트에서 시행된 언론 캠페인 기간에 제작된 "생존자 이야기" 방송 프로그램을 사례로 제시함
- 도르노드주 강사인 헤를렌투야(S.Kherlentuya)는 본 프로젝트의 예방교육 진행 방법에 대해 발표함. 특히 농촌지역을 중점적으로 다룸

제2세션. 기소

몽골범죄예방조정위원회(CCCP) 남게렐(L.Nyamgerel) 위원장이 사회를 맡았으며, 법 집행 및 사법부 공무원이 발표함

- 형사경찰부 제3과장인 니암다바(O.Nyamdavaa)는 성착취, 성매매 현황과 향후 대응 방안을 주제로 발표함
- 바양골(Bayangol)구 형사 재판 1심 판사인 알탄후약(A.Altankhuyag)은 성착취 및 인신매매 범죄의 법정 해결 및 향후 고려사항을 주제로 발표함. 법원 소송현황 및 인신매매를 다루는 현행 법률의 개선점, 피해자 식별 등을 다룸
- 바차이한(B.Batsaikhan) 울란바토르시 검찰실 감독 검사는 몽골의 국내 성착취 및 인신매매 범죄의 법정 소송절차를 주제로 발표함
- 정책워크숍 공동 준비위원인 중앙정보국의 아즈빌렉(D.Azbileg)은 몽골 국민의 해외 성착취, 성매매 상황과 향후 고려사항을 주제로 발표함
- 노민바이아스갈란(S. Nomynbayasgalan)은 "성매매 강요 및 알선에 대한 처벌"을 주제로 발표함. 본 발표는 정책제안 논문 공모전 최우수작 중 하나임

제3세션. 보호

중앙경찰국 형사경찰부의 조직범죄 및 인신매매 담당 과장인 투무르BAT(J. Tumurbat)이 사회를 맡음

- 몽골노동사회보호부(MLSP) 인구개발국의 아동·청년·노인 수석 전문가인 나란투야(R. Narantuya)는 성착취 및 성매매에 대응하는 과정에서 사회보호 측면에서의 성과와 향후 대응방안을 주제로 발표함
- 가족·아동·청년개발국장인 울지후탁(N. Ulziikhutag)은 성착취 및 성매매 피해자에 대한 서비스 지원과 성과 및 향후 대응방안을 주제로 발표함. 가족·아동·청년개발국의 피해자 보호 시스템, 웹터에서의 피해자 지원 프로그램 및 아동 성착취·인신매매 범죄 보호방안 등을 개괄적으로 설명함
- 대한민국 경기남부해바라기센터 장형윤 소장이 성폭력 피해자 통합지원센터인 해바라기센터에 대해 발표함. 성폭력·가정폭력·성매매 피해자 지원 서비스 및 사례를 소개함
- 몽골성평등센터(MGEC) 대표인 간바야스가흐(G. Ganbayasgakh)는 성착취 및 성매매 피해자 보호활동 성과에 대해 발표함. 현재 법적 환경에서 피해자를 보호한 성과와 몽골 NGO들이 피해자 보호를 위해 지원하는 서비스를 중점적으로 다룸
- 돈도프(S. Dondov) 변호사는 성착취, 성매매 피해자의 법적 보호를 위한 도전과제를 발표함
- 엔흐치멕(B. Enkhchimeg) 연구원은 정책제안 논문 수상자로 "인신매매 범죄예방"을 주제로 발표함

제4부. 협력

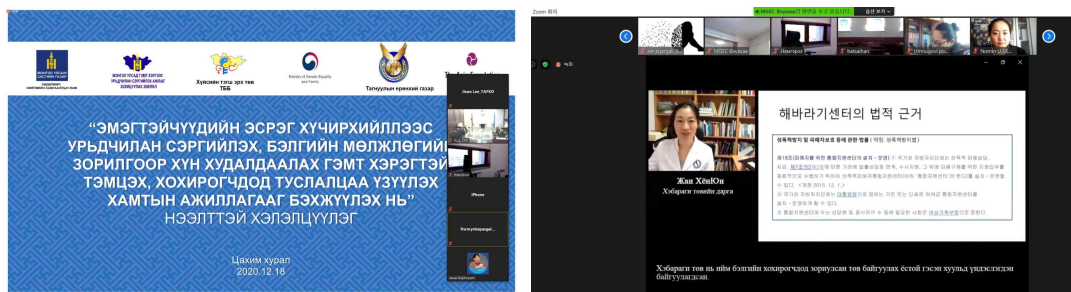
몽골노동사회보호부(MLSP) 인구개발국 아동·청년·노인·가족개발과장인 바야르마(N. Bayarmaa)가 사회를 맡음

- 연구자이자 변호사인 아마르자르갈(G. Amarjargal)이 2020 몽골 성매매 등 여성폭력방지 및 피해자지원(ODA) 사업을 통해 수립한 피해자 식별 보고서를 소개함. 그는 보고서의 내용을 바탕으로 대한민국의 경험에서 배워야 할 활동 등을 언급함

□ 정책워크숍 대한민국 해바라기센터 사례 소개

- 2020년 정책워크숍에서는 대한민국의 성폭력 피해자 통합지원 센터인 해바라기센터에 대해 발표함. 여성가족부와 협의를 통해 경기남부해바라기센터의 장형윤 소장이 발표 영상을 녹화한 후 몽골어 자막을 제작함
- 또한 해바라기센터 소개자료를 몽골어로 번역하여 워크숍 참가자들에게 배포함. 소개자료에는 해바라기센터 현황, 2019년 해바라기센터 이용 현황, 해바라기센터 지원 서비스에 관한 내용이 포함됨

〈그림 2-33〉 정책워크숍 해바라기센터 사례 소개(2020.12.18.)

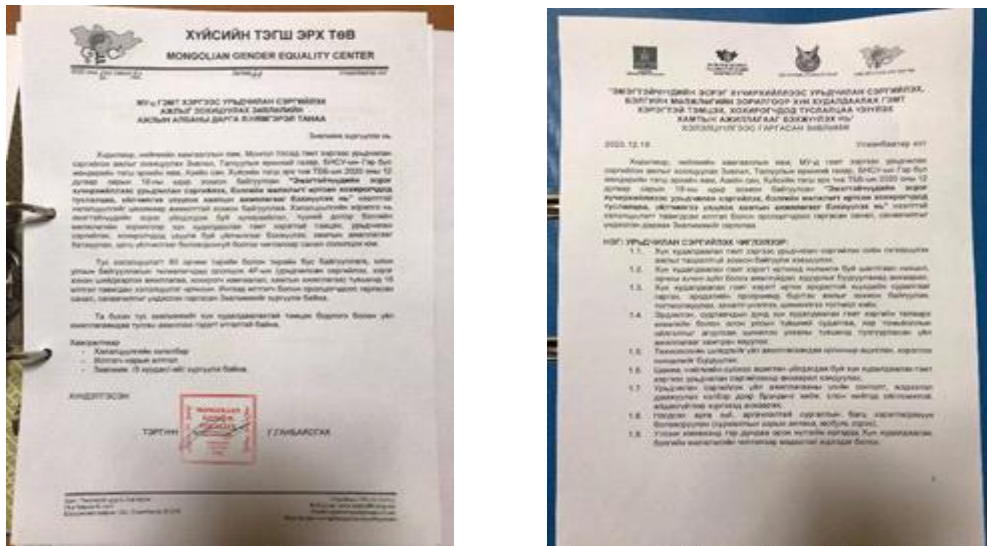


□ 정책워크숍 권고안 수립

- 몽골노동사회보호부의 바야르마(N. Bayarmaa)와 몽골성평등센터의 아마르자르갈(G. Amarjargal)은 회의 요약문과 권고안 초안을 발표함. 권고안 초안은 이메일을 통해 모든 참가자들에게 공유하여 의견 및 제안을 받았으며, 온라인 투표를 끝으로 정책워크숍을 마침
- 권고안 초안은 발표자와 참가자 의견을 바탕으로 4개 부문으로 작성되었으며 12월 18일 모든 참가자에게 이메일을 통해 공유함. 권고안 초안에 대한 의견은 12월 21일까지 제출하도록 요청하였으며 권고안은 7개 참가단체로부터 의견을 수렴한 후 마무리됨

- 정책워크숍의 결과로 제작된 권고안은 12월 22일 몽골노동사회보호부(MLSP)와 몽골범죄예방조정위원회(CCCP)에 제출함. 모든 참가자에게 회의자료, 해바라기센터 소개자료, 노트, 소책자, 휴대용 충전기, 수혜자 제작 비누 등을 우편으로 전달함

〈그림 2-34〉 정책워크숍 권고안



※ 정책워크숍을 통해 수립한 권고안을 몽골노동사회보호부(MLSP) 및 몽골범죄예방조정위원회(CCCP)에 제출함

□ 정책워크숍 성과

- 온라인 정책워크숍은 정부, 비영리단체, 학계, 국제기구에서 공무원, 전문가, 연구자, 실무자, 권익보호활동가 등 총 80명이 참여함. 또한 도르노드주, 음노고비주, 도르노고비주 자민우드군에서 지역 대표들이 전원 참석함
- 정책워크숍을 통해 지방에서 예방교육 시행 시 고려해야 할 점을 파악할 수 있었으며, 2021년 예방교육에 반영할 예정임
- 대한민국 "해바라기센터"의 사례 발표를 통해 몽골 여성폭력 피해자 지원을 위한 권고안 작성에 반영할 수 있었음

- 정책제안 논문 공모전과 민관학 합동 정책워크숍을 통해 학계와의 협력을 강화함. 이를 통해 여성폭력 예방 및 성착취 피해자 서비스 지원에 관한 이해와 정보확산을 도모함
- 정책워크숍 결과, 민관학의 의견을 수렴하고 권고안을 수립하여 몽골노동사회보호부(MLSP)와 몽골범죄예방조정위원회(CCCP)에 제출함(부록 3. 정책워크숍 권고안 참고)

〈그림 2-35〉 정책워크숍 자료 제공



출처: 몽골성평등센터(MGEC)

※ 회의자료, 수혜자 제작 비누, 노트, 소책자 등을 정책워크숍 참가자들에게 우편으로 전달함

□ 온라인 정책워크숍 문제해결

- 코로나19로 정책워크숍을 온라인으로 개최하면서 발생할 수 있는 위험에 〈표 2-17〉과 같이 대응하여 성공적으로 개최함

〈표 2-17〉 정책워크숍 문제해결

위험 요인	대응 방안
코로나19로 정책워크숍을 온라인으로 변경하여 참가자 수가 저조할 수 있었음	정책워크숍에는 총 80명이 온라인으로 참석함. 회의는 오전 9시부터 오후 3시까지 지속되었으며, 참가자들은 매우 적극적이었음. 참석자 수는 감소하지 않았음
현지사업수행기관이 온라인 회의를 처음 개최하며, 내부 IT 전문가가 부재하였음	전문가를 고용하여 네트워크 관련 문제 발생시 IT 전문가가 문제를 해결할 수 있도록 함
온라인 정책워크숍 녹화를 위한 장비 용량 부족의 문제가 있었음	IT 전문가의 도움으로 추가 장비를 구매 회의 전체 내용을 녹음할 수 있었음. 향후 온라인 회의를 개최할 경우 고용량 장비를 준비하는 것이 필요함

제6절 몽골 성매매 피해자 식별 가이드라인 수립

1. 피해자 식별 가이드라인 개발

- 태스크포스팀⁸⁾은 대한민국의 성매매 피해자 인권보호를 위한 가이드라인(Guidelines for Identification of Sex-Trafficking Victims, GIST)을 참고하여 자문위원 및 연구자들과 함께 몽골 인신매매 및 성착취 피해자 식별 가이드라인(Guidelines for Identifying Victims of Human Trafficking and Sexual Exploitation in Mongolia) 초안 개발을 2020년 완료함

- 대한민국의 성매매 피해자 인권보호를 위한 가이드라인(GIST)을 참고하여 몽골 가이드라인의 전반적인 구조와 목차를 개발하였으며, 피해자 식별 방법에 중점을 두고 세부 내용을 작성함. 몽골 가이드라인 초안은 아래와 같이 구성함
 - 제1장: 인신매매 및 성착취 가이드라인 소개
 - 제2장: 인신매매 및 성착취 대응의 국제 기준
 - 제3장: 인신매매 및 성착취 범죄의 개념
 - 제4장: 인신매매 및 성착취 피해자 식별
 - 제5장: 인신매매 및 성착취 범죄 피해자의 특징

- 몽골 인신매매 및 성착취 피해자 식별 가이드라인 초안은 12월 18일 개최된 온라인 정책워크숍에서 발표됨. 몽골에는 성매매 등 성착취, 인신매매 피해자 식별에 대한 통일된 가이드라인이 부재하다는 점에서 이번에 수립된 가이드라인은 성착취 목적의 인신매매 피해자를 대상으로 활동하는 정부 및 비영리단체가 피해자 식별 및 보호에 통일된 지침서로 활용할 수 있을 것으로 기대함

8) 몽골노동사회보호부(MLSP), 몽골범죄예방조정위원회(CCCP), 형사경찰부, 몽골성평등센터(MGEC)의 대표 등이 태스크포스팀의 구성원임

2. 태스크포스팀 회의

- 프로젝트 진행현황 및 성과관리를 위해 몽골 현지 태스크포스팀을 조직함. 태스크포스팀은 몽골노동사회보호부(MLSP), 몽골범죄예방조정위원회(CCCP), 형사경찰부, 몽골성평등센터(MGEC)의 대표로 구성함
- 태스크포스팀 회의는 분기에 한 번씩 개최될 예정이었으나, 코로나19로 인해 총 12회의 태스크포스팀 회의를 개최함. 또한 2020년에는 구성원들의 참여와 지원으로 회의가 주기적으로 열렸으며, 정부 기관의 협력과 참여도가 전년도에 비해 높아짐
- 태스크포스팀 회의에서는 아래와 같은 내용이 논의에 포함됨
 - 2020년 사업 과업지시서(Terms of Reference, TOR) 자문 및 피드백
 - 코로나19로 인한 국가 봉쇄에 대응하기 위한 긴급대책 및 활동 계획 재수립
 - 몽골 총선 기간 사업 활동 계획 논의 및 자문
 - 대한민국의 성매매 피해자 인권보호를 위한 가이드라인 검토 및 몽골 적용방안 논의
 - 몽골 인신매매 및 성착취 피해자 식별 가이드라인에 대한 의견 제공
 - 성매매 등 성착취, 인신매매를 주제로 정책제안 논문 공모전 공동 개최
 - 목표 집단별 예방교육 자문 지원
 - 코로나19로 인해 시행이 어려워진 사업 활동에 대한 자문 지원
 - 정책워크숍 개최를 위한 프로그램 기획과 개최 지원
- 2020년 지속된 코로나19로 계획한 사업 활동이 지연되었지만 태스크포스팀 구성을 통해 활동 일정 및 내용을 재조정하여 완수할 수 있었음. 특히, 여성폭력 방지 및 피해자 지원에 대한 몽골 정부의 정책과 연계 계획하여 정부의 관심을 높이고 참여와 협력을 이끌어냄. 또한 태스크포스팀의 정부 구성원이 중앙정부 및 지방정부와의 협력에 중요한 역할을 함

3

사업관리 및 성과

제1절 사업관리
제2절 문제해결
제3절 사업성과

제3장 사업관리 및 성과

제1절 사업관리

1. 사업지원 및 모니터링

□ 사업지원 및 자문제공

- 아시아재단은 코로나19 대응 및 현지수요에 대응하여 적절한 지원을 제공하기 위해 몽골성평등센터(MGEC)에 자문을 제공하였으며, 사업을 원활히 진행할 수 있도록 지원함
 - 코로나19로 인한 가정폭력 및 여성폭력 사례의 급격한 증가를 대비하여 예방교육 및 인식개선 활동을 적극적으로 펼침
 - 코로나19에 따른 피해자 긴급지원 수요증가에 대응하여 피해자 지원 서비스를 늘림
 - 몽골정부의 봉쇄조치에 따라 예정된 대면행사 대신 온라인으로 행사를 개최할 수 있도록 지원함 (예: 아시아재단의 Zoom 계정으로 정책워크숍 온라인 개최)
- 아시아재단이 한국국제협력단(KOICA)과 진행한 ‘몽골 여성비즈니스센터 사업’의 경험 및 전문성을 활용하여 여성폭력 피해 여성들이 창업 준비 전 역량을 개발할 수 있도록 직업훈련을 지원함 (예: 수제비누 제작 교육)

□ 현지 모니터링을 통한 사업관리

- 아시아재단은 몽골지부를 통해 사업 진행일정 및 상황을 수시로 모니터링하고 문제를 적시에 해결할 수 있도록 현지 사업수행기관인 몽골성평등센터를 지원함. 아시아재단 몽골지부 현지 직원이 사업 현장을 방문하였으며, 몽골성평등센터와의 긴밀한 협의를 통해 모니터링 데이터를 생성함
- 전 세계 코로나19 확산으로 아시아재단 한국지부의 모니터링 출장이 취소되었지만, 몽

골지부와 화상회의를 통해 현지 사업을 정기적으로 모니터링하고 대책 마련을 위한 조언을 제공함

- 몽골 코로나19 지역감염 확산으로 비상대책 계획을 수립하고 사업 활동을 온라인으로 진행할 수 있도록 지원함

- 2020년 총 8번의 모니터링 보고서를 여성가족부에 제출함. 5월부터 11월까지 월간 모니터링 보고서를 작성하였으며, 사업 성과관리를 위한 성과지표 달성률을 지속적으로 점검함

□ 모니터링 데이터 관리 및 점검

- 아시아재단은 모니터링을 원활히 수행하고 사업성과를 관리하기 위한 모니터링 프레임워크를 개발하여 모니터링 데이터를 생성, 축적, 관리함. 모니터링 프레임워크에는 사업 일정, 활동점검, 성과달성 현황이 포함됨

- 사업활동 데이터 점검 시 사진, 출석부, 만족도조사 결과, 활동자료 등 증빙자료를 확인하였으며, 성별 수혜자 데이터를 구분하여 관리함. 민감 정보의 경우 암호화하여 수혜자의 개인정보를 보호하는 등 데이터를 관리함

2. 국내 전문가 자문의견

- 2020년 사업내용을 검토하고 2021년 사업계획을 수립하기 위해 외부 전문가의 자문의견을 서면으로 받음. 외부 전문가는 본 사업의 타당성 조사, 자체평가에 참여한 경험이 있고 사업 이해도가 높은 학계 전문가 2명을 선정함

□ 사업성과 관련 의견

- 아시아재단은 코로나19의 확산으로 사업 진행이 어려운 상황에서도 온라인을 적절하게

활용하는 등 융통성을 발휘하여 대부분 계획한 바대로 사업을 집행함. 아시아재단이 보유하고 있는 네트워크 및 유관기관을 잘 활용하여 사업이 양호하게 진행될 수 있었음. 코로나19로 국가 간 이동이 어려운 상황에서 아시아재단의 몽골 내 네트워크가 부재했다면, 2020년 사업수행 자체가 불가능한 상태에 봉착할 수도 있었음

- 2020년 10월 기준 예방교육 수혜자 수가 예상인원보다 두 배 이상 높은 1,686명을 기록하는 등 지역사회의 적극적인 호응을 유도했다고 보여짐. 사업지역에서 예방교육을 진행하면서 주변의 학교에서 여성폭력 예방교육의 필요성을 인식하는 계기가 됨. 따라서 계획에 없던 주변 학교의 학생과 교사 그리고 지역의 사회복지사들에게 예방교육을 제공하게 됨

□ 전문가 제안사항

- 사업의 목적과 대상을 분명히 하고 차별화된 접근을 할 필요가 있음. 여성폭력에 포함 되어있는 ‘성매매’, ‘성폭력’, ‘아내폭력’, ‘인신매매’ 등을 재범주화하고, 피해의 발생 원인과 맥락, 상황에 따른 개입과 지원, 예방책에 전문성을 갖출 수 있도록 해야 함
- 성매매 등 여성폭력 예방교육이 피해 예방법을 다루는 것뿐만 아니라 가해행위 차단을 위한 교육을 추가하는 것이 필요함. 또한 몽골의 디지털 성매매 현황 등을 파악하여 사이버 여성폭력 예방을 위한 활동이 필요해 보임
- 직업훈련 및 창업지원의 경우 피해자를 위한 직업훈련의 영역이 여성 직업분야(미용, 재단, 메이크업, 네일아트, 요리, 바느질)에 치중되어 있으므로, 몽골 여성비즈니스센터에서 대안적인 직업훈련프로그램을 제시할 필요가 있음
- 2021년은 사업 3년차이므로 4P(Policy, Prevention, Protection, Partnership) 중 Policy에 집중해야 할 것으로 보임. 또한 중간평가를 통해 기존 성과에 대한 면밀한 평가와 향후 계획의 실현가능성 점검이 필요함

제2절 문제해결

- 2020년 사업의 경우 몽골 코로나19 확산, 정치적 환경 등으로 인한 도전과제가 있었으나, 아시아재단 몽골지부와 현지사업수행기관인 몽골성평등센터와 긴밀한 협의 및 비상대책계획 수립을 통해 사업을 성공적으로 완수함

〈표 3-1〉 사업 문제해결 전반

도전과제	도전과제의 극복
코로나19로 불가피하게 일부 사업 일정이 연기됨	현지사업수행기관과 태스크포스팀의 도움으로 몽골 상황을 반영하여 활동 계획을 재수립함
코로나19 및 몽골 정부의 봉쇄조치로 사업 활동에 영향을 미침 <ul style="list-style-type: none"> • 코로나19 발생으로 예상보다 많은 여성폭력 피해가 발생함 • 인식개선을 위한 거리 캠페인을 진행하지 못함 • 정부지침으로 모든 공공행사가 취소되어 정책워크숍을 오프라인으로 개최하지 못함 	몽골 현지 상황을 신속히 반영하여 사업 활동 내용을 변경함 <ul style="list-style-type: none"> • 피해 여성 35명의 재활·자립을 지원할 계획이었으나 수요증가로 총 46명을 지원함 • 거리 캠페인은 온라인 캠페인(16일간의 여성폭력근절 행동주간)으로 대체됨 • 정책워크숍을 온라인으로 개최하였으며, 온라인 참가자에게 회의자료 및 기념품을 우편 배송함
코로나19로 6월 1일까지 전국적으로 직업훈련센터가 임시 휴관함. 이로 인해 소규모 창업지원 활동이 지연됨	계획대로 총 5명의 수혜자가 비누 제작 훈련을 받고 비누 제작 사업에 착수함. 직업훈련 관련 일부 예산을 정책워크숍 경비로 전용하여, 정책제안 논문 공모전을 신규 진행함
2020년 몽골에서 두 번의 선거(6월 총선, 10월 지방선거)로 계획된 활동이 지연됨	몽골 선거로 울란바토르시 및 지방에서 예정된 예방교육이 연기됨. 하지만 계획된 모든 교육 및 언론 및 거리 캠페인을 선거와 겹치지 않게 최대한 신속하게 재편성함

제3절 사업성과

- 2020년 사업의 예방교육, 인식개선 캠페인, 재활·자립 지원, 직업훈련 및 창업지원, 정책워크숍 성과는 <표 3-2>와 같음

<표 3-2> 2020년 사업성과

세부사업	2019년 달성률	2020년 달성률
1. 예방교육	624명 (남 197명, 여 427명)	1,801명 (남성 604명, 여성 1,197명)
1-1. 학생	365명 (남 141명, 여 224명)	1,140명 (남성 458명, 여성 682명)
1-2. 부모	90명 (남 56명, 여 34명)	127명 (남성 15명, 여성 112명)
1-3. 법 집행 전문가	45명 (남 12명, 여 33명)	50명 (남성 34명, 여성 16명)
1.4 여성폭력 고위험 지역주민	90명 (남 0명, 여 90명)	144명 (남성 8명, 여성 136명)
1-5. 여성폭력 취약 여성 및 소녀 (성매매 포함)	79명 (남 0명, 여 79명)	90명 (남성 0명, 여성 90명)
1-6. 기자	0명	23명 (여성 4명, 남성 19명)
1-7. 교사 및 사회복지사	0명	227명 (여성 85명, 남성 142명)
2. 인식개선 캠페인	1) 캠페인 자료 및 홍보용품 인쇄 및 배포 2) 거리 캠페인 1회	1) 캠페인 자료 인쇄 및 배포 2) 언론 캠페인 1회 2) SNS 캠페인 4회
3. 재활·자립 지원	34명	46명 (남성 0명, 여성 46명)
4. 직업훈련 및 창업지원	10명	15명 (남성 0명, 여성 15명)
5. 정책워크숍	1회 실시 (90명 참여) (남 70명, 여 20명)	1회 실시 (80명 참여) (남성 35명, 여성 45명)

□ 예방교육

- 울란바토르시, 도르노고비주 자민우드군, 옴노고비주, 도르노드주 등 4개 지역에서 44차례의 대상별 예방교육을 진행하여 총 1,801명이 예방교육에 참여함
- 예방교육의 대상별 수혜자 수 목표는 총 820명이었으나, 강사양성교육을 받은 36명의 강사들이 거주 지역을 중심으로 지역별 예방교육을 진행하여 참여자 수가 증가함
 - 양성된 강사 수, 지역별 수요, 강사들의 적극적인 참여로 계획보다 많은 사람들이 교육을 받음. 특히 주변의 학교와 지역 사회복지사의 요청으로 예방교육을 추가적으로 진행하여 목표보다 훨씬 많은 대상에게 교육을 제공함
 - 울란바토르시 및 일부 지방에서 강사를 양성한 결과 강사들은 거주 지역에서 공동으로 예방교육을 진행할 수 있었음

□ 인식개선 캠페인

- 캠페인 자료를 제작하여 10,000부 인쇄하였으며 총 4,097부를 배포함⁹⁾. 인식개선 캠페인은 언론 캠페인 1회, SNS 캠페인 4회를 진행함
 - 거리캠페인은 몽골 내 코로나19 확산에 따른 몽골 정부의 이동제한 조치로 취소되었으나, 페이스북 페이지를 통한 온라인 캠페인으로 전환하여 시행함
 - 9월 25일부터 10월 20일까지 언론 캠페인을 조직하여 일반대중에게 성착취와 인신매매 예방에 관한 정보를 제공함. 캠페인 동안 총 5편의 기사가 가장 많은 시청자와 구독자를 보유한 언론매체를 통해 보도됨
 - SNS 캠페인을 통해 여성폭력에 관한 다양한 정보를 제공하였으며, 페이스북 이용자들은 몽골성평등센터 페이지 내 채팅창을 통해 개인적으로 필요한 정보를 얻음

9) 나머지 5,903부는 2021년에 배포할 예정임

□ 피해 여성 및 취약계층 여성 대상 재활·자립 프로그램

- 몽골 여성 피해자 46명에게 심리·법률 상담 등 재활·자립 지원을 함
 - 성매매 및 성착취 피해자 46명이 기본 지원을 받음
 - 15명의 피해자가 울란바토르시에 소재한 쉼터에 머무름
 - 해외에 있는 15명의 피해자가 몽골로 안전하게 귀국함

□ 직업훈련

- 총 10명의 피해 여성이 '추할 암질트' 직업훈련센터에서 미용, 네일아트, 메이크업 등의 직업훈련 과정을 수강하였으며, 5명의 여성이 창업 서비스 지원을 받음
- KOICA-아시아재단 몽골 여성비즈니스센터의 강사가 5명의 피해자를 위해 창업지원을 위한 워크숍을 진행함. 수제 비누제작 교육을 통해 판매수익을 창출하고자 함
 - 비누제작 교육에 참여한 여성들이 만든 비누를 정책워크숍에서 판매할 예정이었으나, 코로나19로 정책워크숍을 온라인으로 개최하여 몽골성평등센터가 자체 예산으로 비누를 일부 구입하여 워크숍 참가자들에게 전달함. 나머지 상품은 2021년 판매를 목표로 대안을 모색하고 있음

□ 정책워크숍

- 몽골 내 코로나19 확산으로 정책워크숍을 온라인으로 1회 개최하였으며 정부, NGO, 국제기구에서 총 80명이 참여함
 - 공무원, 전문가, 연구자, 권익보호활동가 등 다양한 전문가의 참여로 민·관·학의 협력이 증가함. 또한 논의의 장을 제공하여 여성폭력 및 성착취 문제에 대한 이해를 높이고 대책 마련을 위한 권고안을 수립할 수 있었음

[참고문헌]

Today 신문 www.today.mn

Unuudur 신문 www.unuudur.mn

몽골국영방송(MNB) <http://www.mnb.mn>

몽골성평등센터 페이스북 <https://www.facebook.com/MongolianGenderEqualityCenter>

이글뉴스 페이스북 <https://www.facebook.com/eaglenewssocial/>

위키피디아 <https://en.wikipedia.org>

부록

부록 1. 강사양성교육 일정 및 내용

부록 2. 정책제안 논문 공모전 평가

부록 3. 정책워크숍 권고안

[부록 1] 강사양성교육 일정 및 내용

1. 강사양성교육

"여성폭력 예방 및 성착취 피해자 지원" 강사양성교육

- 일자: 2020년 8월 27일~28일
- 장소: 훌리데이인 호텔
- 시행 기관: 몽골노동사회보호부(MLSP), 몽골성평등센터(MGEC)

교육 목표

- 젠더기반폭력, 인신매매/성착취에 관한 소속 전문가의 지식향상, 강사 양성, 지방에서의 예방교육 시행 계획 수립

준비위원

- 나란투야(R.Narantuya) - 몽골노동사회보호부(MLSP)
- 간바야스가흐(G.Ganbayasgakh) - 몽골성평등센터(MGEC)
- 초그졸마(T.Tsogzolmaa) - 몽골성평등센터(MGEC)
- 히쉬바야르E.(Khishigbayar) - 몽골성평등센터(MGEC)

2. 교육 일정

교육 내용	시간	담당 기관
훈련 1일차		
참가자 확인	09:30-10:00	몽골성평등센터(MGEC)
개회식	10:00-10:10	툰갈락타미르(Tungalagtamir.S) 몽골노동사회보호부(MLSP)
참가자 소개	10:10-11:00	간바야스가흐(Ganbayasgakh.G) 몽골성평등센터(MGEC)
휴식	11:00-11:30	
강의 1: 젠더 및 젠더기반폭력에 대한 일반적 이해	11:30-12:30	간바야스가흐(Ganbayasgakh.G) 몽골성평등센터(MGEC)
강의 2: 피해자 보호, 지원, 서비스에 관한 국가 정책 및 프로그램	12.30-13.00	나란투야(Narantuya.R) 몽골노동사회보호부(MLSP)
점심	13.00-14.00	
강의 3: 성매매와 그 형태, 그리고 성매매에 대한 이해	14:00-15:00	아마르자르갈(G.Amarjargal) 몽골 내무대학(University of Internal Affairs, Mongolia)
강의 4: 성착취의 한 유형으로서의 성매매	15:00-16:00	아마르자르갈(G.Amarjargal) 몽골 내무대학(University of Internal Affairs, Mongolia)
휴식	16:00-16:30	
그룹 활동: 성착취/인신매매 정의하기	16:30-17:30	간바야스가흐(Ganbayasgakh.G) 몽골성평등센터(MGEC)
질의응답	17:30-17:50	
1일차 내용 요약	17.50-18.00	나란투야(Narantuya.R) 몽골노동사회보호부(MLSP)
교육 2일차		

2일차 교육 내용 소개	09:00-09:10	나란투야(Narantuya.R) 몽골노동사회보호부(MLSP) 간바야스가흐(Ganbayasgakh.G) 몽골성평등센터(MGEC)
그룹 활동: 성매매 등 성착취, 인신매매 예방	09:10-10:10	간바야스가흐(Ganbayasgakh.G) 몽골성평등센터(MGEC)
강의 5: 범죄 예방에 관한 전국 정책 및 프로그램	10:10-10:40	아마르바야스갈란(Amarbayasgalan.Ch) 법무내무부(MOJHA)
휴식	10:40-11:00	
그룹 활동: 인신매매와 그 피해자에 대한 오해와 통상적 이해	11:00-11:30	간바야스가흐(Ganbayasgakh.G) 몽골성평등센터(MGEC)
강의 6: 인신매매 피해자에 대한 이해 성착취 피해자 식별 및 판정	11:30-12:30	투무르BAT(J.Tumurbat) 형사경찰부(Criminal police)
점심	12.30-13.30	
강의 7: 성매매/성착취,인신매매 피해자 보호 및 지원 제공 몽골성평등센터의 경험	13:30-14:30	간바야스가흐(Ganbayasgakh.G) 몽골성평등센터(MGEC)
그룹 활동: 농촌 지방의 일반대중을 위한 훈련 의제 및 프로그램 개발	14:30-15:30	나란투야(Narantuya.R), 몽골노동사회보호부(MLSP) 간바야스가흐(Ganbayasgakh.G) 몽골성평등센터(MGEC)
휴식	15:30-15:50	
그룹 활동: 참가자들은 스스로 개발한 농촌 지방 일반대중용 교육 의제 및 프로그램을 통합하고 분석할 것이다.	15:50-16:50	나란투야(Narantuya.R), 몽골노동사회보호부(MLSP)
교육 후 평가 시험	16:50-17:00	간바야스가흐(Ganbayasgakh.G)
수료증 수여	17:00-17:20	몽골성평등센터(MGEC)
교육 종료	17:20-17:30	

[부록 2] 정책제안 논문 공모전 평가

1. 논문 평가

- 정책제안 논문 공모전 평가 기준
- 참가자 번호
- 평가 점수: 1~5점

평가기준	비고	점수
논제 및 내용		
서론		
본문		
사용된 사실과 출처		
총점		

2. 심사위원

- 아마르바야스갈란(Amarbayasgalan, Ch) - 법무내무부 소위원회 담당관
- 나란투야(Narantuya.R) - 몽골노동사회보호부(MLSP) 수석 전문가
- 출룬체스텍Chuluuntsesteg, O) - 법학전문대학원 연구원

[부록 3] 정책워크숍 권고안

정책워크숍에서 제시된 권고안

"여성폭력 예방, 성매매 등 성착취, 인신매매 대응, 피해자 지원 및 협력 강화"

2020년 12월 18일

울란바토르시

2020년 12월 18일 몽골노동사회보호부, 몽골범죄예방조정위원회, 중앙정보국, 대한민국 여성가족부, 아시아재단, 몽골성평등센터는 공개 토론 보고서 및 참가자들의 제언과 발의를 바탕으로 다음과 같은 권고안 "여성폭력 예방 및 성착취 피해자 지원과 서비스 제공을 위한 협력 강화"를 발행하였다.

하나: 예방

- 1.1. 일반대중을 대상으로 성매매 등 성착취, 인신매매 예방 활동을 상시적으로 전개한다.
- 1.2. 성매매 등 성착취, 인신매매 범죄의 환경적 요인이자 원인인 실업과 빈곤을 줄이는 것에 초점을 맞춘다.
- 1.3. 성매매 등 성착취, 인신매매 범죄 위험군에 속하는 아동들에 관해 조사를 실시하고 이들을 '위험군 아동' 프로그램에 등록하는 한편 정기적 모니터링·평가·분석을 수행한다.
- 1.4. 학자 및 연구자들과 협력하여 전문 용어에 기반한 과학적 개념을 비롯해 성매매 등 성착취, 인신매매에 관한 현행 국제 연구 동향을 파악한다.
- 1.5. 워크숍에서의 광범위한 기술적 해법 사용을 지원한다.
- 1.6. 인터넷 및 SNS를 통한 인신매매 범죄 예방에 중점을 둔다.
- 1.7. 일반대중에게 성매매 등 성착취, 인신매매 범죄 예방에 관한 안내를 제공하는 경우 분명하면서도 두려움을 주지 않는 슬로건을 제시한다.
- 1.8. 통합적 방법론을 통해 일련의 교육 교재들(교육지침서, 교육과정 등)을 개발한다.

- 1.9. 전국적 수준에서, 특히 지역 시민들에게 상시적으로 성착취와 인신매매에 관한 정보를 제공한다.
- 1.10. 성매매 등 성착취, 인신매매를 예방하는 한편 대중들과 정보를 주고받을 수 있는 스마트폰 앱을 개발한다.
- 1.11. 온라인 학습 및 공개 토론 환경을 창출한다.

둘: 기소

- 1.1. 형사 사건이 법원에 의해 최종적으로 해결될 때까지 성매매 등 성착취, 인신매매 피해자들에게 특별 보호를 제공한다.
- 1.2. 국제 조약 및 협약에 부합하여 인신매매, 성착취, 성폭력, 강제 노동, 노예제도, 입양, 관용될 수 없는 형태의 아동 노동에 관한 몽골의 법률을 평가하고 그 결과에 따라 개선을 권고한다.
- 1.3. 성매매 등 성착취, 인신매매 형사 소송절차에서 국제적·지역적 협력 관계를 수립하고 포럼·교육·세미나 개최 등의 유관 활동을 확대한다.
- 1.4. 성매매 등 성착취, 인신매매에 관한 형법 제13조제1항, 성착취에 관한 제12조제3항, 16세 미만인 사람과의 성관계 범죄에 관한 제12조제5항의 법적 공백을 예방하고 제거하는 동시에 상기 조문의 논쟁적 의미에 대해 유관 기관이 설명을 제시하도록 한다.
- 1.5. 범죄자를 엄격하게 처벌한다.
- 1.6. 성매매 등 성착취, 인신매매가 자주 일어나는 호텔, 사우나, 마사지 업소에 대해 폐업 경고문을 발행하고 조치를 취한다.
- 1.7. 법원을 통해 피해 배상을 요구하는 성매매 등 성착취, 인신매매 피해자에 대해 지원을 제공한다.

셋: 보호

- 1.1. 성매매 등 성착취, 인신매매 범죄의 피해자가 되는 원인과 조건을 조사하고 환경 영향을 파악한다.

- 1.2. 피해자의 존엄과 명예, 안전을 보호하고 법 집행을 모니터링한다.
- 1.3. 쉼터 기준을 확보하고 규제를 개정·강제하는 한편 시행을 통제한다.
- 1.4. 피해자가 수사를 청구하는 경우 법 집행 기관은 피해자 및 법률 대리인에게 정보를 제공한다.
- 1.5. 피해자 중심 서비스를 통합하고 원스톱 서비스에 대한 접근성을 제공한다.
- 1.6. 피해 재발 예방을 목표로 하는 활동을 시행한다.
- 1.7. 미성년 피해자 돌봄 및 서비스 기준을 수립하고 시행한다.
- 1.8. 피해자 직업 지침 및 고용을 강화한다.
- 1.9. 성매매 등 성착취, 인신매매 피해자 지원 단체 간 조정과 피드백을 개선한다.]
- 1.10. 성매매 등 성착취, 인신매매 피해자에게 제공되는 정부 및 비정부 기구 서비스를 평가하고 향후 개선을 위한 통합적 계획을 제시한다.
- 1.11. 특별 예산 쟁점을 해소하고 고강도 팬데믹(코로나19) 대비태세 기간의 피해자 보호 서비스를 위한 기금을 창안한다.
- 1.12. 원스톱 서비스 센터와 임시 쉼터 직원을 교육하고 이들의 역량을 강화함으로써 인신매매 피해자 대상 활동의 방법론을 갖추도록 한다.

넷: 협력

- 1.1. 승인된 규칙과 규제에 대한 법적 진단과 분석을 실시하고 그것의 시행을 보장한다.
- 1.2. 성매매 등 성착취, 인신매매에 대응하는 통일된 정책을 제공하고 그 시행을 모니터링한다.
- 1.3. 성매매 등 성착취, 인신매매에 관한 연간 보고서 및 데이터를 발행하는 통합 데이터베이스를 구축하고 이를 확대한다.
- 1.4. 성매매 등 성착취, 인신매매 대응 프로그램의 시행을 평가한다.
- 1.5. 성매매 등 성착취, 인신매매 피해자가 많은 지역의 해외 주재 대사관 및 영사관과 협력한다.
- 1.6. 부문 간 협력과 제휴관계를 확대하고 통일된 관리를 강화한다.
- 1.7. 정부와 비정부기구 간 조정 및 협력을 확대하고 지원한다.
- 1.8. 조직범죄(성착취, 성매매, 마약, 돈세탁, 테러, 사이버범죄)에 광역적으로 대응

2020 개도국 성매매 등 여성폭력방지 및
피해자지원(ODA) 사업

결과보고서



[몽골편]



여성가족부



The Asia Foundation